



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» декабря 2016 г.

№ 1-ф

об оценке фактического воздействия Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — министерство) в соответствии с приказом Минэкономразвития НСО от 10.11.2015 №108 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области по вопросам, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовки заключения об оценке фактического воздействия», Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 (в ред. от 26.07.2016 № 471), рассмотрело Закон Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее - Закон Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ). Закон Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ разработан министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - разработчик).

Законопроект проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2015 году. Публичные консультации по нему проводились в период с 15 июля по 14 августа 2015 года.

По итогам проведения ОРВ законопроекта в нем не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Заключение об оценке регулирующего воздействия от 11.09.2015 №10 размещено на сайте Правительства

Новосибирской области по адресу:
http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_2489/zaklyuchenie_ot_11.09.2015_no_10.pdf.

Целью проведения оценки фактического воздействия является:

- оценка достижения заявленных разработчиком целей регулирования (индикаторов достижения целей);
- определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта;
- выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

Публичные консультации по отчету об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ) Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ проводились в период с 26 октября 2016 года по 14 ноября 2016 года.

Отчет об ОФВ, Закон Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ, опросный лист были размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.nso.ru/page/22145>.

В рамках проведения публичных консультаций министерство направило соответствующие уведомления (письма) в следующие органы и лица:

- в Управление Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области;
- в комитет по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного собрания Новосибирской области;
- в Межрегиональную ассоциацию руководителей предприятий;
- в Новосибирскую торгово-промышленную палату;
- в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления» (НИНХ);
- в Новосибирскую городскую торгово-промышленную палату;
- в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный технический университет»;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- в министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- в министерство социального развития Новосибирской области;
- в департамент лесного хозяйства Новосибирской области;
- в департамент природных ресурсов охраны окружающей среды Новосибирской области;
- в департамент информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области;

- в администрации 5 городских округов и 30 муниципальных районов Новосибирской области;

- разработчику акта.

В рамках проведения публичных консультаций в министерство поступили письма об отсутствии замечаний и предложений от:

- Управления Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области;

- министерства сельского хозяйства Новосибирской области;

- департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области;

- департамента лесного хозяйства Новосибирской области;

- администрации Здвинского района Новосибирской области;

- администрации Чановского района Новосибирской области;

- администрации Черепановского района Новосибирской области;

- администрации Северного района Новосибирской области;

- администрации Черепановского района Новосибирской области;

- администрации Ордынского района Новосибирской области;

- администрации Новосибирского района Новосибирской области;

- администрации Барабинского района Новосибирской области;

- администрации Искитимского района Новосибирской области;

- администрации Карасукского района Новосибирской области;

- администрации Каргатского района Новосибирской области;

- администрации Коченевского района Новосибирской области;

- администрации Кыштовского района Новосибирской области;

- администрации Маслянинского района Новосибирской области;

- администрации рабочего поселка Кольцово Новосибирской области;

- администрации города Оби Новосибирской области;

- администрации города Искитима Новосибирской области;

- администрации города Бердска Новосибирской области.

В рамках проведения публичных консультаций в министерство поступили замечания и предложения от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерства социального развития Новосибирской области;

- департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска;

- администрации Татарского района Новосибирской области;

- администрации Баганского района Новосибирской области;

- администрации Мошковского района Новосибирской области;

- разработчика акта.

Свод замечаний, предложений и отзывов участников публичных консультаций содержится в следующей таблице.

Замечания и предложения, отзывы, поступившие в ходе проведения публичных консультаций

Замечания	Предложения, отзывы	Примечание
1. Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска		
	<p>1. Налоговые каникулы положительно скажутся на развитие малого предпринимательства в Новосибирской области, так как в течение 2-х лет предприятие сможет наладить все рабочие процессы и выйти на стабильную и слаженную работу.</p> <p>2. С принятием Закона бюджет получит дополнительные налоговые и неналоговые поступления.</p> <p>3. Вероятность наступления следующих рисков: «дробления» и «перерегистрации» ИП; перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, минимальная.</p> <p>4. В Законе отсутствуют необоснованные затруднения ведению предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	
2. Министерство социального развития Новосибирской области		
	<p>Оценка фактического развития Закона не может быть в настоящее время проведена, в связи с тем, что в соответствии с отчетом об ОФВ ИП, впервые зарегистрированные после 01.01.2016, применяющие патентную систему налогообложения в НСО и осуществляющие деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами, на 01.07.2016 отсутствуют.</p>	
3. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области		
<p>1. По пункту 1.6. отчета об ОФВ. Законом НСО от 23.11.2015 № 10-ОЗ, кроме указанных изменений, также расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых с 1 января 2016 года применяется патентная система налогообложения (введены 16 новых видов деятельности, в том числе «деятельность по письменному и устному переводу», фактически заменяющая исключенную из дополнительного</p>	<p>1. В процессе действия Закона достигнуты заявленные при его подготовке цели правового регулирования.</p> <p>2. Положительным последствием рассматриваемых изменений регионального налогового законодательства являются, в первую очередь, рост численности индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и применяющих патентную систему</p>	

Замечания	Предложения, отзывы	Примечание
<p>перечня видов деятельности, относящихся к бытовым услугам, «деятельность по выполнению переводов с одного языка на другой, включая письменные переводы, выполненные путем доработки автоматического перевода»).</p>	<p>налогообложения в НСО, по состоянию на 01.07.2016 к аналогичному периоду прошлого года на 33,2%, а также положительная динамика значений целевых индикаторов достижения целей установленного регулирования, указанных в отчете об оценке фактического воздействия: «доля показателя инвестиций в основной капитал по малым предприятиям в общем объеме инвестиций в основной капитал по НСО», «доля показателя численности работников по малым предприятиям в общей занятости в экономике по НСО», «доля показателя платных услуг населению по малым предприятиям в общем объеме платных услуг населению по НСО»</p>	<p>Замечания учтены</p>
<p><u>2. По пункту 5.3. отчета об ОФВ:</u> Согласно форме статистической налоговой отчетности №1-ПАТЕНТ за 1 полугодие текущего года по видам деятельности, определенным законом НСО от 23.11.2015 № 10-ОЗ, выдано 426 патентов (в отчете об оценке фактического воздействия закона – 425 патентов). При этом, по новым видам деятельности, введенным с 1 января 2016 года согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 232-ФЗ, за 1 полугодие текущего года выдано 76 патентов (в отчете об оценке фактического воздействия закона – 238 патентов).</p>	<p>3. Рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по итогам 9 месяцев 2016 года более чем в два раза. По состоянию на 01.10.2016 года данный доходный источник занимает 0,07% (или 67 млн. рублей) в общем объеме консолидированного бюджета Новосибирской области, доля за аналогичный период 2015 года – 0,04% (или 32,6 млн. рублей).</p>	<p>Замечания учтены</p>
<p><u>3. По пункту 8 отчета об ОФВ:</u> Министерство финансов и налоговой политики НСО, как разработчик, не высказывало предложений в части иных сведений, позволяющих оценить фактическое воздействие нормативного правового акта. Информация в пунктах 8.1-8.3 предоставлена по данным УФНС России по НСО.</p>	<p>4. Вероятность наступления следующих возможных негативных последствия принятия закона: риск «дробления» и «перерегистрации» индивидуальных предпринимателей ; риск перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, на этапе подготовки закона оценивалась на среднем уровне. Учитывая информацию, указанную в отчете об оценке фактического воздействия, данные</p>	<p>Замечания учтены</p>
<p><u>4. Информация, представленная в пунктах 8.5. и 8.3. отчета об оценке фактического воздействия, противоречит друг друга. Согласно данным УФНС России НСО факты «перерегистрации» индивидуальных предпринимателей не зарегистрированы, однако в пункте 8.3 указано, что 2 индивидуальных предпринимателя, работающих в сфере оказания бытовых услуг населению, перешли с системы единого налога на вмененный доход на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой.</u></p>	<p>индивидуальных предпринимателей ; риск перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, на этапе подготовки закона оценивалась на среднем уровне. Учитывая информацию, указанную в отчете об оценке фактического воздействия, данные</p>	<p>В пункте 8.5. отчета об ОФВ под «перерегистрацией» подразумевается прекращение деятельности индивидуального предпринимателя и повторная его регистрация. В пункте 8.3 отчета об ОФВ речь идет о переходе индивидуального предпринимателя</p>

Замечания	Предложения, отзывы	Примечание
	<p>риски не подтвердились.</p> <p>5. Прирост количества выданных патентов на 54 ед. оценивается как положительный результат действия закона, поскольку одной из целей принятия Закона НСО от 23.11.2015 №10-ОЗ являлось привлечение к применению ПСНО физических лиц, ранее осуществляющих неофициальную предпринимательскую деятельность. В том числе, прирост количества выданных патентов с нулевой налоговой ставкой в результате расширения перечня видов деятельности (введение с 1 января 2016 года 16-ти новых видов предпринимательской деятельности) составил 23 ед. (или 42,6% от общего количества таких патентов).</p> <p>6. В Законе отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.</p>	<p>с одного режима на другой, перерегистрация индивидуального предпринимателя в данном случае отсутствует.</p>
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области		
	<p>1. Сведения, содержащиеся в отчете об ОФВ, свидетельствуют о достижении цели правового регулирования: увеличение количества субъектов малого предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения в сферах деятельности, указанных в Законе.</p> <p>2. Риск возможного возникновения негативных последствий принятия Закона, в том числе риск «дробления» и «перерегистрации» индивидуальных предпринимателей, не подтвердились. Напротив, поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Новосибирской области возросло за первое полугодие 2016 года</p>	

Замечания	Предложения, отзывы	Примечание
	<p>более чем в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.</p>	
5. Администрация Мошковского района Новосибирской области		
	<p>1. По вопросу достигнуты ли в процессе действия Закона заявленные при его подготовке цели регулирования: расширение малого бизнеса – да, легализация малого бизнеса – не полностью.</p> <p>2. В числе положительных последствий установленного Законом правового регулирования, отмечено увеличение числа индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, введение нулевой налоговой ставки.</p> <p>3. Возросло поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в доходную часть консолидированного бюджета Новосибирской области, в частности по Мошковскому району темп роста по 9 месяцам 2016 года к соответствующему периоду прошлого года составил 826,4%.</p> <p>4. В законе отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	
6. Администрация Татарского района Новосибирской области		
	1. В процессе действия Закона	

Замечания	Предложения, отзывы	Примечание
	<p>заявленные при его подготовке цели правового регулирования достигнуты.</p> <p>2. Количество выданных в 2016 году патентов по новым и действующим видам деятельности свидетельствует о положительной динамике введенного правового регулирования. Отрицательных последствий не имеется.</p> <p>3. Принятие закона на консолидированном бюджете Новосибирской области отразилось положительно: доходы от поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по сравнению с периодом прошлого года выросли.</p> <p>4. Вероятность наступления возможных негативных последствий принятия закона: риск «дробления» и «перерегистрации» индивидуальных предпринимателей; риск перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, средняя. За период действия Закона такие риски не подтвердились.</p> <p>5. Принятие Закона положительно повлияло на развитие конкуренции в регионе в сферах деятельности, указанных в законе.</p> <p>6. В Законе отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	
<i>7. Администрация Баганского района Новосибирской области</i>		
	<p>1. В процессе действия Закона заявленные при его подготовке цели правового регулирования достигнуты.</p> <p>2. Риск «дробления» и «перерегистрации» индивидуальных предпринимателей, риск перераспределения поступлений</p>	

Замечания	Предложения, отзывы	Примечание
	<p>между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, не подтвердились.</p> <p>3. Комментировать влияние Закона на состояние конкуренции – преждевременно.</p>	

2. Анализ действующего регулирования.

Описание регулирования

Закон Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ разработан в связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 232-ФЗ) в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ.

Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ внесены следующие изменения в Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»:

1) Исключена из дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, деятельность по выполнению переводов с одного языка на другой, включая письменные переводы, выполненные путем доработки автоматического перевода.

2) Установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), впервые зарегистрированных в качестве налогоплательщиков по патентной системе налогообложения, после 1 января 2016 года и осуществляющих определенные в Законе Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Всего данным законом определено 30 таких видов деятельности, причем 15 из них являются новыми для патентной системы видами деятельности, введенными Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ.

3) Внесены изменения в размеры потенциально возможного к получению ИП годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Новосибирской области применяется патентная система налогообложения.

Установление законом субъекта Российской Федерации нулевой налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков - ИП, осуществляющих определенные законом виды деятельности, является распространенной практикой среди субъектов Российской Федерации, направленной на стимулирование развития малого предпринимательства. Министерство в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило

законодательство ряда субъектов Российской Федерации. Результаты изучения и обобщения опыта субъектов Российской Федерации представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
1.	Архангельская область	Закон Архангельской области от 03.04.2015 № 262-15-ОЗ «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей»
2.	Алтайский край	Закон Алтайского края от 03.06.2016 N 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»
3.	Калужская область	Закон Калужской области от 25.10.2012 № 328-ОЗ «О патентной системе налогообложения»
4.	Красноярский край	Закон Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3530 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»
5.	Пензенская область	Закон Пензенской области от 28.11.2012 № 2299-ЗПО «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
6.	Приморский край	Закон Приморского края от 19.11.2015 № 713-КЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения»
7.	Томская область	Закон Томской области от 09.11.2012 № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения»
8.	Тюменская область	Закон Тюменской области от 31.03.2015 № 20 «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
		системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области»
9.	Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 10.11.2005 № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае»

Оценка достижения целей регулирования

Целью вводимого Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ правового регулирования является расширение и легализация малого бизнеса.

Основная группа субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ: ИП, осуществляющие виды деятельности, в отношении которых на территории Новосибирской области применяется патентная система налогообложения.

Отдельные положения Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ (в части установления нулевой налоговой ставки) распространяются на ИП, зарегистрированных после 1 января 2016 года и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в Новосибирской области, определенные в Законе НСО от 23.11.2015 №10-ОЗ, в производственной, социальной, научной сферах, в сфере бытовых услуг населению.

Согласно отчетности по форме №1 ПАТЕНТ по состоянию на 01.07.2016 года количество ИП, применяющих патентную систему налогообложения в Новосибирской области, составляет 1612 чел., количество выданных патентов – 1926. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество таких ИП увеличилось на 402 (на 33,2%), количество выданных патентов – на 462 (на 31,6%).

Согласно отчетности по форме №1 ПАТЕНТ за первое полугодие 2016 года было выдано 426 патентов по видам деятельности, определенным Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ, в том числе с нулевой налоговой ставкой - 54 патента. При этом по видам деятельности, определенным Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ (15 из них включены в Закон Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ) выдано 76 патентов, в том числе с нулевой налоговой ставкой - 23 патента.

Сравнительный анализ установленных в сводном отчете о проведении ОРВ индикативных показателей достижения целей приведен в отчете об ОФВ. Положительная динамика отмечается по следующим целевым значениям показателей:

- численность ИП, применяющих патентную систему налогообложения в Новосибирской области *(за период с 01.07.2015 г. по 01.07.2016 г. число ИП увеличилось на 402);*

- доля показателя инвестиций в основной капитал по малым предприятиям в общем объеме инвестиций в основной капитал по НСО *(за период с 01.07.2015 г. по 01.07.2016 г. отмечен прирост на 0,2%);*

- доля показателя численности работников по малым предприятиям в общей занятости в экономике по НСО (за период с 01.07.2015 г. по 01.07.2016 г. отмечен прирост на 0,4%);

- доля показателя платных услуг населению по малым предприятиям в общем объеме платных услуг населению по НСО (за период с 01.07.2015 г. по 01.07.2016 г. отмечен прирост на 2,3%).

Снижение на 1,3 % за период с 01.07.2015 г. по 01.07.2016 г. отмечено лишь по одному показателю: доля субъектов малого предпринимательства в общей численности хозяйствующих субъектов НСО.

Представленные показатели свидетельствует о положительных последствиях введенного правового регулирования, что также подтвердили участники публичных консультаций.

Оценка экономии (расходов) субъектов предпринимательской деятельности от введенного правового регулирования.

Установление Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков - ИП по определенным видам предпринимательской деятельности привело к экономии их денежных средств.

Расчет суммы экономии для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих отдельные виды деятельности из числа определенных Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ в городе Новосибирске, представлен в таблице 3. В данном муниципальном образовании в первом полугодии 2016 года было выдано 32 патента с нулевой налоговой ставкой (из 54 - по Новосибирской области) по 11 видам деятельности, определенным Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ.

Таблица 3

№ п.п.	Вид деятельности	Корректирующий показатель	Сумма налога, при применении патентной системы налогообложения, руб. ¹	Примерная сумма экономии, для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность на территории города Новосибирска, в связи с принятием Законом Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ руб. ²

¹ Расчет стоимости патента произведен с помощью сервиса «Налоговый калькулятор – Расчет стоимости патента» на сайте www.nalog.ru в разделе «Электронные сервисы» исходя из налоговой ставки, установленной в статье 346.50 Налогового Кодекса РФ. При расчете стоимости патента период использования патента считался равным – 12 месяцев.

² При расчете использовались данные, представленные в форме №1 ПАТЕНТ за первое полугодие 2016 года по городу Новосибирску (информация предоставлена УФНС России по НСО). В связи с тем, что в форме №1 ПАТЕНТ отсутствует информация по корректирующему показателю, указанному в столбце 3 таблицы №3,

1	2	3	4	5
1	Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	без привлечения наемных работников	14700,00	58800,00 (14700,00 x 4)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
2	Ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	без привлечения наемных работников	14700,00	14700,00 (14700,00 x 1)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
3	Парикмахерские и косметические услуги	без привлечения наемных работников	14700,00	102900,00 (14700,00 x 7)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников	108000,00	

расчет суммы экономии произведен по наименьшей сумме налога, из числа представленной в таблице №3 по виду деятельности.

1	2	3	4	5
		свыше 10 до 15 человек включительно		
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
4	Услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий	без привлечения наемных работников	14700,00	
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	29400,00 (14700,00 x 2)
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
5	Ремонт жилья и других построек	без привлечения наемных работников	14700,00	
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	44100,00 (14700,00 x 3)
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	

1	2	3	4	5
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
6	Услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления	без привлечения наемных работников	14700,00	58800,00 (14700,00 x 4)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
7	Ритуальные услуги	без привлечения наемных работников	14700,00	
		средняя численность наемных работников до 5 человек	20100,00	

1	2	3	4	5
		включительно		14700,00 (14700,00 x 1)
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
8	Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	без привлечения наемных работников	14700,00	58800,00 (14700,00 x 4)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	20100,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	12958,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	49303,00	

1	2	3	4	5
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	69530,00	
9	Сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья	без привлечения наемных работников	10965,00	32895,00 (10965,00 x 3)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	15000,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	57000,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	81000,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	76200,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	108000,00	
10	Оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации	без привлечения наемных работников	28800,00	57600,00 (28800,00 x 2)
		средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	100800,00	
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	216000,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	300000,00	
11	Ремонт компьютеров и коммуникационного	без привлечения наемных работников	10800,00	

1	2	3	4	5
	оборудования	средняя численность наемных работников до 5 человек включительно	37800,00	10800,00 (10800,00 x 1)
		средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно	81000,00	
		средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно	135000,00	
	ИТОГО			483495,00 (32 патента с нулевой налоговой ставкой)

Таким образом, исходя из данных, представленных в Таблице №3³, в связи с принятием Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ примерная экономия для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории города Новосибирска, составит за год оценочно около **484 тысяч рублей**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 346.50 Налогового Кодекса РФ ИП вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве ИП непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет. Таким образом, приведенная сумма экономии для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории города Новосибирска, за два года оценочно составит около **968 тысяч рублей**. Учитывая, что положение пункта 2 статьи 5.4 Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ действует по 31 декабря 2020 года экономическая выгода субъектов предпринимательской деятельности от принятия указанного закона очевидна.

Оценка возможных негативных последствий введенного правового регулирования

В сводном отчете при проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта разработчик указал следующие риски возможного возникновения негативных последствий принятия Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ:

- риск «перерегистрации» ИП;

³ При проведении расчета исходим из предположения, что количество выданных патентов в первом полугодии 2016 года не изменится во втором полугодии 2016 года, и все патенты выданы на срок – 12 месяцев.

- риск «дробления» ИП;
- риск перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы РФ.

Риск «перерегистрации» ИП.

Определенное в Законе Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ условие о том, что налоговую ставку 0 процентов по патентной системе налогообложения могут применять только ИП, *впервые зарегистрированные после 1 января 2016 года*, не позволяет ИП при перерегистрации перейти на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой. Выполнение указанной нормы подтверждает информация, представленная УФНС России по НСО по запросу Министерства:

- ИП, осуществлявших деятельность по видам, определенным в Законе Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ, и прекративших предпринимательскую деятельность в 2015 году, но повторно зарегистрировавшихся в 2016 году для осуществления той же либо иной деятельности, из числа определенных в указанном законе, с предоставлением заявления на получение патента и применение нулевой налоговой ставки по налогу не выявлено.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что заявленный риск «перерегистрации» ИП в связи с принятием Закона НСО от 23.11.2015 №10-ОЗ не подтвердился. На это также указали участники публичных консультаций.

Что касается *риска «дробления» ИП*, то на основании имеющейся в распоряжении Министерства официальной статистической информации не представляется возможным оценить вероятность регистрации новых ИП на базе уже существующего бизнеса в целях уменьшения налоговой нагрузки. В связи с чем, указанный риск не может быть оценен в рамках настоящего заключения.

Риск перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы РФ.

Указанный риск связан с тем, что часть ИП может перейти на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой с других систем налогообложения, по которым налог уплачивался в другой бюджет бюджетной системы РФ, что приведет к перераспределению поступлений между бюджетами.

По информации, представленной УФНС России по НСО по запросу Министерства в первом полугодии 2016 года всего 2 ИП, работающих в сфере оказания бытовых услуг населению, перешли от системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой.

В данном случае перераспределения поступлений налогов между бюджетами бюджетной системы РФ не будет, поскольку в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения, а также единый налог на вмененный доход (далее - ЕНВД) подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением по

нормативу 100 процентов (п. 2 ст. 61.1, п. 2 ст. 61.2, п. 2 ст. 61.3 Бюджетного Кодекса РФ).

Информация по переходу ИП на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой с других режимов отсутствует.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что по итогам первого полугодия 2016 года принятие Закона НСО от 23.11.2015 №10-ОЗ не повлекло за собой перераспределения поступлений от налогов между бюджетами бюджетной системы РФ. Однако, в последующие периоды действия данного закона указанный риск может подтвердиться. Например, в случае перехода ИП на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой с упрощенной системы налогообложения. Налоги, уплачиваемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100% (п. 2 ст. 56 Бюджетного Кодекса РФ).

При проведении ОРВ законопроекта администрация города Бердска обозначила еще один возможный негативный момент, связанный с принятием Закона Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ: потери для бюджета Новосибирской области (*вероятно, администрация города Бердска имела ввиду консолидированный бюджет Новосибирской области*) в связи с возможностью массового перехода ИП, работающих в сфере оказания бытовых услуг населению, с применения ЕНВД на налоговые режимы с нулевой ставкой. При этом потери бюджета были ими оценены в 3 млн. рублей в год.

Отдельно стоит отметить, что при проведении публичных консультаций по отчету об ОФВ, администрация города Бердска сообщила об отсутствии замечаний и предложений к Закону Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ.

Согласно информации, предоставленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области по запросу Министерства, отрицательная динамика численности ИП-налогоплательщиков в городе Бердске по ЕНВД зафиксирована еще с 2010 года (ежегодное снижение количества плательщиков в среднем на 5%). Численность ИП - плательщиков налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в городе Бердске прирастает с 2014 года. Фактические поступления ЕНВД за 9 месяцев 2016 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизились на 3,4% (или на 1,8 млн. рублей), при этом поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, возросли на 57,6% (или на 1,1 млн. рублей).

Как уже было указано ранее, всего 2 ИП, работающих в сфере оказания бытовых услуг населению, перешли от системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на применение патентной системы налогообложения с нулевой налоговой ставкой. Как видно *массового перехода* не произошло.

Таким образом, можно согласиться с мнением министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области о том, что перераспределение налоговых поступлений между налоговыми режимами не может рассматриваться в

качестве значительного фактора, оказывающего влияние на общую наполняемость бюджета города Бердска, поскольку в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ оба источника (налог, взимаемый в связи с применением патентной системы, и ЕНВД) зачисляются в полном объеме в доходную часть бюджетов городских округов.

Относительно влияния установленного Законом НСО от 23.11.2015 №10-ОЗ правового регулирования на состояние консолидированного бюджета Новосибирской области можно отметить следующее.

По информации, представленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области по состоянию на 01.07.2016 г. поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Новосибирской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло более чем в 2 раза (по состоянию на 01.07.2015 год – 26232,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2016 год – 53822,9 тыс. рублей). Аналогичная динамика сохранилась по итогам 9 месяцев текущего года: по состоянию на 01.10.2015 года данный источник дохода составляет 0,04% (или 32,6 млн. рублей) в общем объеме консолидированного бюджета Новосибирской области, доля за аналогичный период 2016 года – 0,07% (или 67 млн. рублей).

Динамика поступлений налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения в доходную часть консолидированного бюджета Новосибирской области в разрезе муниципальных районов и городских округов, представлена в отчете об ОФВ Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ. По мнению министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, снижение поступлений налога по ряду территорий не может однозначно свидетельствовать об отрицательных последствиях принятия Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ, поскольку данные статистической отчетности №1-ПАТЕНТ свидетельствуют о сохранении и росте численности плательщиков налога и количества выданных патентов на 01.07.2016 г.

Таким образом, установление Законом Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ нулевой налоговой ставки для ИП, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности, определенные указанным законом, не привело к снижению поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Новосибирской области. Хотя, безусловно, представленные выше расчеты, отражающие экономию субъектов предпринимательской деятельности от введенного регулирования, предполагают также потенциально возможное недополучение дохода консолидированного бюджета Новосибирской области. Однако, необходимо учитывать, что ряд ИП могли бы и не зарегистрироваться, если бы Законом Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ не была введена нулевая налоговая ставка по налогу. Поэтому однозначно расценивать полученную экономию субъектов предпринимательской деятельности от введенного регулирования как недополученные доходы консолидированного бюджета Новосибирской области некорректно.

Представляется, что оценка влияния введенного Законом Новосибирской

области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ правового регулирования как на субъектов предпринимательской деятельности, так и на состояние консолидированного бюджета Новосибирской области должна проводиться в динамике в течение всего периода установления «налоговых каникул», так и после него посредством проведения повторных оценок фактического воздействия. На что также указывали участники публичных консультаций.

Анализ влияния введенного правового регулирования на развитие конкуренции.

Налоговые льготы – это преференции для определенной группы лиц. В связи с чем, по мнению Министерства, важно определить влияние Закона Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ на состояние конкуренции в определенных в законе сферах деятельности. Так, по мнению администрации Татарского района Новосибирской области, принятие закона положительно повлияло на развитие конкуренции в регионе в сферах деятельности, определенных в законе. Администрация Баганского района Новосибирской области считает, что оценивать влияние Закона Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ на состояние конкуренции – преждевременно. Администрация Мошковского района Новосибирской области полагает, что принятие Закона Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ не повлияло на развитие конкуренции в регионе. Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска считает, что при улучшении экономической ситуации Закон Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ положительно повлияет на развитие конкуренции.

Министерство на основании анализа информации, представленной в отчете об ОФВ, также считает, что за период своего действия Закон Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ не оказал существенного влияния на развитие конкуренции в регионе.

Анализ положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При проведении оценки фактического воздействия Закона Новосибирской области от 23.11.2015 г. № 10-ОЗ в нем не были выявлены в положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.

По результатам оценки фактического воздействия Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ Министерством сделан вывод об эффективности введенного указанным нормативным правовым актом правового регулирования.

Анализ достижения заявленных целей регулирования и анализ достижения

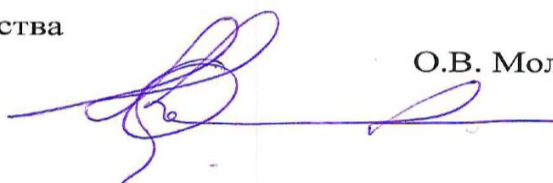
индикативных показателей достижения целей свидетельствует о положительных последствиях введенного правового регулирования. В частности, отмечен рост численности ИП, применяющих патентную систему налогообложения в Новосибирской области, в том числе зарегистрированных ИП, применяющих патенты с «нулевой» налоговой ставкой.

Принятие Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ не привело к снижению поступлений налоговых платежей в консолидированный бюджет Новосибирской области (по сравнению с предыдущим периодом) от поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

Обозначенные разработчиком в сводном отчете об ОРВ риски, связанные с принятием Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ: риск «дробления» и «перерегистрации» ИП, риск перераспределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в первом полугодии 2016 года не подтвердились.

По итогам проведения оценки фактического воздействия Закона Новосибирской области от 23.11.2015 № 10-ОЗ не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова