

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства
Новосибирской области**

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области

19 сентября 2017 года

№ 8

г. Новосибирск

Председатель Городецкий В.Ф.
Секретарь Деркач Т.Н.
Присутствовали: Бойко С.И., Голубенко В.Ю., Карасёв А.А., Легостаев А.В.,
Молчанова О.В., Омелёхина Н.В., Петухов Ю.Ф.,
Прощалькин Ю.М., Рягузов Д.Е., Стерликов Ю.Ю.,
Чумакова Л.П., Шиловостов Р.Г.
Приглашенные: Вялков В.А., Захаров Г.П., Ким Те Су, Ласточкин Ю.Б.,
Панфёров А.Б., Пономарёв Е.А., Фалилеев В.А.,
Фролов Я.А., Шibaева С.С., Щукин А.В.

Повестка дня:

1. О мерах по противодействию коррупции, принимаемых министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области в ходе осуществления полномочий в установленной сфере деятельности

Голубенко Виталий Юрьевич – заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области.

2. Об организации работы по противодействию коррупции в учреждениях социальной защиты населения, социального обслуживания граждан Новосибирской области

Фролов Ярослав Александрович – и.о. министра труда и социального развития Новосибирской области.

3. О работе по предупреждению коррупционных преступлений и правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области в 2016 году

Ким Те Су – министр жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области

Пономарёв Евгений Александрович – начальник государственной жилищной инспекции Новосибирской области.

4. О результатах работы по противодействию преступлениям коррупционной направленности в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году и в первом полугодии 2017 года

Вялков Владимир Анатольевич – начальник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области.

Заседание комиссии открыл председатель комиссии – Губернатор Новосибирской области Городецкий Владимир Филиппович.

1. СЛУШАЛИ:

Голубенко В.Ю.: проинформировал о методах противодействия наиболее характерным коррупционным вызовам, возникающим в работе структурных подразделений министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области на примере трёх структурных подразделений и подведомственного учреждения: управления казначейского исполнения бюджета, управления межбюджетного регулирования, отдела государственного долга, государственного казенного учреждения Новосибирской области «Региональный информационный центр» (далее – ГКУ «НСО «РИЦ»).

В министерстве успешно реализуются следующие меры по противодействию коррупции:

четкая регламентация управленческих процессов в нормативных правовых актах и должностных регламентах сотрудников министерства;

участие в процессе принятия решения не менее трех сотрудников структурного подразделения министерства;

широкое применение автоматизированного контроля документов, в целях минимизации субъективизма при принятии решений;

строгая регламентация и единая методология организации деятельности конкурсной, аукционной и котировочной комиссий. Включение в их состав независимых экспертов;

регулярное повышение квалификации в сфере государственных закупок сотрудников соответствующего структурного подразделения министерства.

Также отметил, что учет общественного мнения и развитие обратной связи государственного органа с гражданами являются важными элементами предотвращения появления коррупционных факторов. Так, при министерстве создан и успешно работает Общественный совет, которым обеспечивается участие представителей общественности в процессе подготовки и реализации решений в сфере ведения министерства.

Добавил, что значимый вклад в противодействие коррупции в сфере областных финансов вносит деятельность ГКУ НСО «РИЦ» по обеспечению реализации принципа прозрачности данных об областном бюджете, повышению финансовой грамотности населения и привлечению населения к определению приоритетных задач финансирования, что предусмотрено мероприятиями

государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п. В частности, в период 2016-2017 годов создан и введен в эксплуатацию портал «Открытый бюджет Новосибирской области», одна из целей работы которого – финансовое просвещение.

В целях обеспечения обратной связи с населением ГКУ НСО «РИЦ» обеспечивается ежегодное проведение конкурса проектов «Бюджет для граждан». С 2014 года в нем представили свои работы 24 участника.

Значимым направлением деятельности ГКУ НСО «РИЦ» является обеспечение процесса внедрения практик инициативного бюджетирования в Новосибирской области, предназначенного для повышения вовлеченности населения в бюджетный процесс.

ВЫСТУПИЛИ:

Городецкий В.Ф.: уточнил в каких отраслях более всего востребовано инициирование бюджетирования со стороны населения.

Голубенко В.Ю.: ответил, что на сегодняшний день в министерство поступило около 17 заявок. Самая большая востребованность по тематике благоустройства. Для пилотного варианта выбрали два района: Новосибирский и Маслянинский.

Городецкий В.Ф.: указал на важность продолжения работы по внедрению практик инициативного бюджетирования, а также по обеспечению финансовой грамотности населения Новосибирской области. Отметил, что понимание населением особенностей бюджетного процесса повысит инициативность граждан.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Голубенко В.Ю., заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области.

2. Рекомендовать министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области продолжить реализацию мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области.

3. Рекомендовать руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области использовать опыт применяемых министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области антикоррупционных мер.

4. Рекомендовать главам местных администраций муниципальных образований Новосибирской области учесть практику министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области по исключению коррупционных рисков при осуществлении финансового контроля.

5. Предложить министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области представить в департамент организации управления и

государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области информацию об исполнении пункта 2 настоящего решения одновременно с представлением отчета об исполнении программы «Антикоррупционное просвещение в Новосибирской области на 2017-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 443-п «Об утверждении программы «Антикоррупционное просвещение в Новосибирской области на 2017-2018 годы».

2. СЛУШАЛИ:

Фролова Я.А.: доложил, что во всех учреждениях, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан Новосибирской области сформирована необходимая нормативная правовая база в сфере противодействия коррупции. Сообщил, что в каждом учреждении созданы информационные стенды, на официальных сайтах учреждений в разделе по теме противодействия коррупции, функционируют сервисы «Обратная связь» с указанием необходимых телефонов. Ежеквартально министерством осуществляется мониторинг фактов нарушений законодательства о противодействии коррупции сотрудниками подведомственных учреждений.

Сообщил, что с 2013 года при министерстве создан Общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания Новосибирской области (далее – Общественный совет по НОК). Проведение независимой оценки качества оказания услуг подведомственными учреждениями (далее – независимая оценка качества), предусматривает оценку условий оказания услуг по общим критериям и показателям, характеризующим общие критерии оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.12.2016 № 995н «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания». В рамках проведения независимой оценки качества ежегодно проводится анкетирование граждан на предмет удовлетворенности предоставляемыми социальными услугами. Результаты анкетирования включаются в рекомендации Общественного совета по НОК организациям социального обслуживания Новосибирской области по улучшению качества их работы.

В период с 2015 по 2017 годы 100% организаций социального обслуживания Новосибирской области прошли независимую оценку качества.

Также на сайте министерства для получателей социальных услуг обеспечен доступ к интерактивной анкете, заполнив которую любой получатель услуг может принять участие в опросе и оставить свое мнение о качестве полученных услуг.

Ежеквартально информация об удовлетворенности граждан предоставляемыми социальными услугами направляется в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. По состоянию проанализированных

анкет на 01.08.2017 100% опрошенных удовлетворены получаемыми социальными услугами.

Сообщил, что в подведомственных учреждениях созданы комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии с законодательством в сфере закупок. Учреждениями обеспечиваются прозрачность и открытость информации путем размещения ее на официальных сайтах: www.bus.gov.ru, www.zakupki.gov.ru.

ВЫСТУПИЛИ:

Городецкий В.Ф.: отметил, что для вновь созданного министерства труда и социального развития Новосибирской области данная тема очень актуальна, так как руководством министерства социального развития Новосибирской области и руководителями подведомственных учреждений допущены коррупционные нарушения.

Указал на необходимость организации в новом министерстве тщательной и системной работы, исключающей нарушения в будущем. Подчеркнул, что министерство обладает большой организационной структурой, большим числом подведомственных учреждений на всей территории Новосибирской области. Также, Губернатор отметил, что министерством проведена большая системная работа по анализу представленных гражданскими служащими министерства и работниками подведомственных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Попросил взять под особый контроль эти вопросы.

Деркач Т.Н.: проинформировала членов комиссии и приглашенных о том, что министерство социального развития Новосибирской области стало одним из первых областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, которые занялись разработкой типовых нормативных правовых актов для подведомственных учреждений. Сообщила, что на данный момент перед министерством стоит задача проанализировать реализацию этих актов, т.е. определить их практическую пользу и необходимость доработки, осуществить мониторинг антикоррупционных планов. Пояснила, что это обусловлено поступлением от граждан жалоб о превышении своих полномочий руководителями подведомственных министерству учреждений. Отметила положительную практику работы в министерстве комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Сообщила об инициировании министерством проведения контроля за расходами гражданских служащих. Отметила наличие перспектив в совершенствовании и развитии антикоррупционной работы.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Фролова Я.А., и.о. министра труда и социального развития Новосибирской области.

2. Рекомендовать министерству труда и социального развития Новосибирской области провести мониторинг исполнения в 2017 году антикоррупционных планов, утверждённых в подведомственных учреждениях.

3. Руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, имеющим подведомственные учреждения, обеспечить формирование и утверждение планов антикоррупционной работы таких учреждений на 2018 год, содержащих мероприятия, направленные в том числе на исключение поведения работников, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, а также на обеспечение просвещения граждан, посещающих учреждения, по вопросам противодействия коррупции.

4. Представить в департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области информацию о результатах исполнения:

пункта 2 настоящего решения – ежегодно до 15 января;

пункта 3 настоящего решения – до 10 июля 2018 года.

3. СЛУШАЛИ:

Ким Те Су: доложил о мерах по профилактике коррупции применяемых в министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области. Отметил, что особое внимание уделяется профилактике коррупционных преступлений со стороны сотрудников министерства путем осуществления контроля за соблюдением гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, установленных антикоррупционным законодательством. В целях совершенствования механизмов системы обратной связи, позволяющей повысить эффективность антикоррупционной работы по вопросам антикоррупционного просвещения в министерстве работает «Прямая линия». В целях антикоррупционного просвещения населения на сайте министерства размещена наглядная агитация с разъяснениями об ответственности. Также среди населения в единые дни «Личного приема руководителя» в министерстве и в управляющих компаниях распространяются методические пособия «Stop-коррупция». Добавил, что одним из важных направлений деятельности министерства является работа по проведению отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, включенных в краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов. Определение подрядных организаций осуществляется в установленном порядке, путем электронного аукциона на электронной торговой площадке. Участвовать в электронном аукционе могут только организации, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций, сформированный по итогам предварительного отбора. Рассмотрение заявок участников предварительного отбора на соответствие установленным требованиям осуществляет специальная комиссия, в состав которой входят представители министерства, управления по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области, мэрии г. Новосибирска, регионального оператора, общественного совета при министерстве и трех общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В соглашения, заключаемые министерством с муниципальными образованиями на

предоставление субсидии на выполнение мероприятий по подготовке к осенне-зимнему отопительному периоду включена антикоррупционная оговорка. Министерством рекомендовано муниципальным образованиям включать антикоррупционную оговорку в соглашения, заключаемые с конечными получателями субсидий.

При решении вопросов о предоставлении субсидий на компенсацию части процентной ставки по кредитам, предоставляемым гражданам для газификации жилья, министерство соблюдает установленные административные процедуры, а также требования законодательства о противодействии коррупции, что способствует исключению ситуаций возникновения личной заинтересованности.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» с 2016 года министерством осуществляется согласование, утверждение и контроль инвестиционных программ субъектов электроэнергетики с использованием Единого портала государственных услуг, что исключает возможность непосредственного взаимодействия между сетевыми организациями и сотрудниками министерства и также исключает возможность коррупциогенных проявлений.

ВЫСТУПИЛИ:

Городецкий В.Ф.: отметил, что министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в системе органов государственной власти Новосибирской области является органом с самым большим количеством полномочий, сопряженных с услугами для большого количества населения, разноплановыми направлениями взаимодействия (по федеральным целевым программам, областным программам). Рекомендовал министру уделять особое внимание вопросам реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, обеспечить при этом соблюдение всех требований и нормативов.

СЛУШАЛИ:

Пономарева Е.А.: проинформировал об основных направлениях работы государственной жилищной инспекции Новосибирской области в том числе, в сфере профилактики коррупции. Отметил, положительный опыт инспекции по взаимодействию с институтами гражданского общества: работа Общественного совета, созданного при инспекции, заключение соглашений о сотрудничестве с общественными организациями «Гражданский патруль», «Школа грамотного потребителя», Ассоциация советов многоквартирных домов Новосибирской области. Привел статистические данные по количеству и итогам проведенных проверок соблюдения обязательных требований жилищного законодательства и лицензионных требований, о количестве выявленных нарушений, возбужденных административных производств. Рассказал о проводимой инспекцией информационно-просветительской работе с населением по вопросам, связанным

с управлением, содержанием и ремонтом общего имущества собственников помещений, предоставлением коммунальных услуг гражданам.

ВЫСТУПИЛИ:

Городецкий В.Ф.: указал, на разноплановость и сложность работы инспекции, что обусловлено оказанием услуг населению. Добавил, что многие правонарушения, совершаемые управляющими компаниями, являются предпосылками уголовных преступлений. Только системная и последовательная работа даст свои результаты. Отметил, что жилищно-коммунальное хозяйство является конкурентной отраслью, что не всегда дает положительные результаты из-за недобросовестности отдельных руководителей организаций. Указал на необходимость продолжения поиска более эффективных систем управления, регулирования и оценки. Отметил, что одновременно решается две задачи: с одной стороны – уменьшение нагрузки на бизнес, с другой стороны – сохранение управляемости.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Ким Те Су, министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, Пономарёва Е.А., начальника государственной жилищной инспекции Новосибирской области.

2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области в целях повышения эффективности работы по предупреждению коррупционных преступлений и правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области в ходе оценки эффективности реализации государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», проводить анализ причин отклонения фактических результатов реализации программы от запланированных, уделяя особое внимание установлению соответствия достоверности сведений об объемах выполненных работ и их соответствию объемам работ, предусмотренным технической документацией.

3. Государственной жилищной инспекции Новосибирской области:

1) при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Новосибирской области принимать необходимые меры по исключению коррупционных проявлений, уделяя при этом особое внимание недопустимости ситуаций, в которых может возникнуть конфликт интересов;

2) обеспечить проведение мероприятий по антикоррупционному просвещению населения и представителей управляющих компаний в части

соблюдения законодательства при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами;

3) в целях оценки качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, а также определения эффективности принимаемых антикоррупционных мер в жилищно-коммунальной сфере организовать ежегодное проведение опроса населения Новосибирской области.

4. Представлять в департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области информацию о результатах исполнения подпункта 2 и 3 пункта 3 настоящего решения ежегодно до 15 января.

4. СЛУШАЛИ:

Вялкова В.А.: представил информацию о выявленных в 2016 году и в первом полугодии 2017 года преступлениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Отметил, что преступления в сфере жилищно-коммунального хозяйства отличаются существенной спецификой и продолжают оставаться высоко латентными. Самыми распространенными преступлениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются хищения имущества и денежных средств, совершенные в форме присвоения (растраты) и мошенничества, в том числе при проведении капитальных ремонтов многоквартирных домов. Как правило, их совершают руководители и главные специалисты управляющих компаний, ТСЖ и муниципальных унитарных предприятий. Отметил, что по результатам работы в 2016 году, и по итогам 1 полугодия 2017 года Новосибирская область заняла первое место по выявлению преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства среди регионов Сибирского федерального округа.

ВЫСТУПИЛИ:

Городецкий В.Ф.: спросил личное мнение Вялкова В.А. чем обусловлены такие результаты по выявлению преступлений: качеством работы правоохранительных органов или улучшением ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области.

Вялков В.А.: ответил, что повлияло много факторов: наработанная практика, тесное взаимодействие с различными правоохранительными и контрольными органами, которые занимаются выявлением преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Городецкий В.Ф.: спросил какие есть тенденции по улучшению ситуации? На какие направления необходимо обратить внимание для коренного изменения ситуации?

Вялков В.А.: пояснил, что в основном происходит хищение зачисленных на расчетные счета кассовых центров денежных средств, поступивших от населения, руководителями предприятий. Отметил необходимость изучения вопроса о порядке получения денежных средств и их дальнейшем направлении в сберегательные организации.

Городецкий В.Ф.: попросил довести до логического завершения дело в г. Оби и привлечь к ответственности виновных лиц. Рассказал о преобразовании инженерных коммуникаций в г. Обь за счет средств федерального и областного бюджетов.

Вялков В.А.: ответил, что обвинение уже предъявлено.

Городецкий В.Ф.: отметил важность публичного освещения фактов привлечения к ответственности за преступления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Подчеркнул глобальность отрасли жилищно-коммунального хозяйства с точки зрения возможности коррупционных проявлений.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию Вялкова В.А., начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области.

Председатель комиссии



В.Ф. Городецкий

Секретарь комиссии



Т.Н. Деркач

