

**Администрация Губернатора Новосибирской области и  
Правительства Новосибирской области**

**ПРОТОКОЛ  
заседания комиссии по координации работы по противодействию  
коррупции в Новосибирской области**

7 декабря 2017 года

№ 9

г. Новосибирск

**Председатель** Петухов Ю.Ф.

**Секретарь** Деркач Т.Н.

**Присутствовали:** Александров А.А., Бойко С.И., Вязовых В.А., Голубенко В.Ю.,  
Гриднева Г.Б., Долбня А.А., Карасёв А.А., Курчеев В.С.,  
Легостаев А.В., Лелеко А.С., Молчанова О.В., Омелёхина Н.В.,  
Рягузов Д.Е., Чумакова Л.П., Шилохвостов Р.Г.

**Приглашенные:** Вялков В.А., Захаров Г.П., Ласточкин Ю.Б., Турбовец С.М.,  
Умербаев И.Р., Фалилеев В.А., Чернышев И.А., Шибаева С.С.,  
Шпикельман А.М.

Повестка дня:

1. Обзор коррупционных факторов, выявленных в ходе проверок, проведенных контрольным управлением Новосибирской области

Рягузов Денис Евгеньевич – начальник контрольного управления Новосибирской области.

2. Оценка регулирующего воздействия как инструмент снижения коррупционных рисков

Молчанова Ольга Витальевна – заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области.

3. О результатах работы правоохранительных органов Новосибирской области по выявлению и расследованию коррупционных преступлений в 2017 году и задачах по совершенствованию этой деятельности

Вялков Владимир Анатольевич – начальник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области

Лелеко Андрей Сергеевич – руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области.

---

Заседание комиссии открыл заместитель председателя комиссии – временно исполняющий обязанности первого заместителя Губернатора Новосибирской области Петухов Юрий Фёдорович.

Проинформировал об изменениях в составе комиссии в связи с произошедшими кадровыми изменениями.

### 1. СЛУШАЛИ:

Рягузов Д.Е.: проинформировал о выявляемых контрольным управлением Новосибирской области в ходе осуществления финансового контроля нарушениях в сфере закупок. Указал, что выявляемые нарушения являются факторами, указывающими на возможные коррупционные риски в зависимости от причин совершения нарушений. Отметил, что действенным механизмом устранения таких нарушений является создание системы, исключающей возможность совершения нарушений, не позволяющей пренебрегать осуществлением отдельных функций, не допускающей искажения приоритетов.

Представил элементы системы предотвращения рисков и стимулирования ответственного отношения к исполняемым функциям: исключение прямой связи заказчик-поставщик; разработка и внедрение типовых форм контрактов, подлежащих применению заказчиками Новосибирской области для обеспечения нужд Новосибирской области и муниципальными заказчиками при осуществлении закупок; проведение закупочных процедур в единой информационной системе закупок, синхронизированной с системой исполнения бюджетов; внедрение реальной системы нормирования закупок на всех уровнях государственных и муниципальных заказчиков с автоматическим контролем в государственной информационной системе заказа Новосибирской области; внедрение системы работы в портале малых закупок, внедрение системы электронного сопровождения контракта от заключения до окончательного исполнения с автоматическим контролем всех этапов и условий по полноте исполнения, срокам и качеству; совершенствование нормативно-правовой базы; реализация главными распорядителями бюджетных средств Новосибирской области, муниципальными образованиями Новосибирской области своих полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита; реализация главными распорядителями бюджетных средств Новосибирской области своих полномочий по контролю за подведомственными учреждениями, а муниципальными образованиями Новосибирской области – контрольных полномочий в рамках положений статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; создание единой комплексной автоматизированной иерархической системы контроля с едиными подходами к осуществлению финансового контроля и контроля в сфере закупок органами внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, государственных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления, в том числе необходимой методологической базой, стандартами деятельности, системами межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля и обмена опытом. Проинформировал, что в настоящее время начат проект по

присоединению к информационной системе областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области. До конца 2017 года планируется государственную информационную систему Ревизор-КС (далее – Ревизор – КС) внедрить во всех областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области. Начиная с 2018 года областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области будут вносить в Ревизор-КС информацию о планируемых и проведенных проверках подведомственных учреждений и получателей бюджетных средств, о внутреннем финансовом контроле и внутреннем финансовом аудите. Успешная реализация данного проекта позволит создать единый автоматизированный комплекс учета и обработки данных о системе финансового контроля в Новосибирской области. Отметил, что система предотвращения коррупционных рисков по направлениям деятельности контрольного управления Новосибирской области на основе десяти вышеуказанных элементов позволит значительно снизить количество факторов, способствующих возможности совершения коррупционных деяний.

#### ВЫСТУПИЛИ:

Петухов Ю.Ф.: спросил у Рягузова Д.Е. об осуществлении мониторинга закупок в управлении по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области.

Рягузов Д.Е.: ответил, что мониторинг осуществляется. Добавил, что управление находится в Перечне областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и казенных учреждений Новосибирской области, для которых уполномоченное учреждение осуществляет полномочия на планирование закупок определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы».

Петухов Ю.Ф.: спросил об информированности Рягузова Д.Е. о срыве в управлении на протяжении нескольких месяцев процедуры закупок для ремонта помещений. Спросил о причинах такой ситуации. Отметил, что при такой ситуации возникает вопрос эффективного использования бюджетных средств.

Рягузов Д.Е.: ответил о готовности представить развернутую информацию по данному вопросу.

Петухов Ю.Ф.: поручил также разобраться и проконтролировать ситуацию по закупке управлением у частной фирмы марок и услуг по доставке почтовых отправлений.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию Рягузова Д.Е., начальника контрольного управления Новосибирской области.

2. Контрольному управлению Новосибирской области:

1) продолжить работу по внедрению государственной информационной системы Новосибирской области «Контроль» с целью создания единой автоматизированной системы контроля, позволяющей сохранять информацию о результатах, содержащуюся в отчетах, предусмотренных постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении Порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

2) обеспечить в 2018 году внедрение системы «Портал исполнения контрактов», подготовить необходимые проекты правовых актов до 1 марта 2018 года.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

1) при осуществлении муниципальных закупок использовать типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные постановлением Правительства Новосибирской области от 31.03.2014 № 126-п «Об утверждении типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Новосибирской области»;

2) обеспечить настройку параметров осуществления закупок в соответствии с муниципальными правовыми актами о нормировании в государственной информационной системе заказа Новосибирской области согласно инструкции для заказчиков, направленной контрольным управлением Новосибирской области 14 ноября 2017 года;

3) провести мониторинг соответствия бюджетному законодательству муниципальных правовых актов, принятых для исполнения полномочий, предусмотренных ст.160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Направить информацию о результатах мониторинга в контрольное управление Новосибирской области не позднее 14 декабря 2017 года;

4) направлять в контрольное управление Новосибирской области результаты анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, проводимого органами внутреннего муниципального финансового контроля по итогам каждого полугодия, начиная с 2018 года (не позднее 20 числа первого месяца полугодия, следующего за отчетным).

4. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

1) поэтапно расширять использование электронного магазина Новосибирской области при осуществлении закупок в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», доведя к 2020 году долю таких закупок через электронный магазин до 50%;

2) направлять ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с 2018 года, в контрольное управление Новосибирской области копии планов проверок и актов проверок (в том числе, составленных при отсутствии нарушений) для проведения мониторинга осуществления контрольных функций в рамках статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в случае размещения указанных документов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информировать об электронном адресе сайта, на котором размещена запрашиваемая информация, без направления копий;

3) принять активное участие во внедрении системы «Портал исполнения контрактов».

## 2. СЛУШАЛИ:

Молчанову О.В.: проинформировала об основных этапах осуществления оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). ОРВ – публичная процедура, направленная на выявление и устранение в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих работу предпринимателей. Также проинформировала о мониторинге внесения изменений в нормативные правовые акты и их проектов, о механизмах учета выводов, содержащихся в заключениях об экспертизе, о результатах ОРВ. По состоянию на 1 января 2017 года по итогам осуществления процедуры ОРВ устранено 70% замечаний, затрудняющих работу предпринимателей.

Раскрыла такие механизмы вовлечения бизнеса в процедуру ОРВ, как: информирование бизнеса через СМИ, системный мониторинг, адресные опросные листы, выход в целевые аудитории. Указала на низкую активность бизнеса в процедуре ОРВ.

Отметила, что министерство экономического развития Новосибирской области принимает меры по вовлечению бизнеса в процедуру ОРВ совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, используя различные формы (встречи, конференции, обучающие семинары); проводит обучение осуществлению процедуры ОРВ служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления.

Особо отметила, что ОРВ позволяет избежать в дальнейшем внесения изменений в нормативные правовые акты, в целях исключения недоработок.

#### ВЫСТУПИЛИ:

Петухов Ю.Ф.: обратился к Легостаеву А.В. с просьбой высказать свое мнение по обсуждаемому вопросу.

Легостаев А.В.: отметил значимость обратной связи с аудиторией в процессе нормотворчества. Указал на важность осуществления просвещения населения о ОРВ.

Молчанова О.В.: предложила узнать мнение по обсуждаемому вопросу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых.

Вязовых В.А.: отметил, что процедура ОРВ на стадии становления. Указал на необходимость развития процедуры ОРВ во всех сферах.

#### РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию временно исполняющей обязанности заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра экономического развития Новосибирской области Молчановой О.В.

2. Министерству экономического развития Новосибирской области продолжить работу:

1) по повышению вовлеченности бизнес-сообщества в процедуру оценки регулирующего воздействия, в том числе, посредством государственной информационной системы Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области»;

2) по повышению профессионального уровня муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих оценку регулирующего воздействия, и осуществлению методического сопровождения исполнения ими функции по оценке регулирующего воздействия в данной сфере.

#### 3. СЛУШАЛИ:

Вялкова В.А.: проинформировал о статистике выявленных коррупционных преступлений на территории Новосибирской области. За 11 месяцев 2017 года – зарегистрировано 473 преступления. Из общего числа выявленных преступлений коррупционной направленности 24% (115 преступлений) совершено против органов государственной власти и органов местного самоуправления.

За 11 месяцев 2017 года выявлено: 87 фактов взяточничества, что составляет 20% от общего количества коррупционных деяний; 67 фактов получения взятки, 18 фактов дачи взятки и 2 факта посредничества во взяточничестве; 147 преступлений, связанных с хищением бюджетных денежных средств, из которых 60% имеют коррупционную направленность. Добавил, что сотрудниками полиции уделяется внимание выявлению и пресечению фактов коррупции в негосударственном секторе экономики.

Привел примеры выявленных преступлений, указав на причастность к ним лиц, замещающих муниципальные должности, должности руководителей учреждений.

Отметил, что основными задачами подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области остаются комплексное противодействие коррупции на территории региона, а также защита бюджетных средств от преступных посягательств, совершение которых зачастую невозможно без коррупционной составляющей заинтересованных должностных лиц.

#### **ВЫСТУПИЛИ:**

Петухов Ю.Ф.: попросил обозначить тенденции в работе с учетом статистики предыдущего 2016 года.

Вялков В.А.: ответил, что статистические показатели 2017 года находятся на уровне 2016 года. Есть изменения по мелким взяткам.

#### **СЛУШАЛИ:**

Лелеко А.С.: представил информацию о расследовании в 2017 году коррупционных преступлений: зарегистрировано 364 сообщения о фактах коррупции, по результатам рассмотрения возбуждено 256 уголовных дел, в суд направлено 71 уголовное дело.

Всего в 2017 году к уголовной ответственности привлечено 43 гражданских и муниципальных служащих, 5 глав муниципальных образований Новосибирской области, в 2016 году – 56 гражданских и муниципальных служащих, 3 главы муниципальных образований Новосибирской области, в 2015 году – 62 гражданских и муниципальных служащих, 4 главы муниципальных образований Новосибирской области.

Отметил, что в целях повышения эффективности работы по выявлению и расследованию коррупционных преступлений организовано и реализуется тесное межведомственное взаимодействие, налажена работа по взаимодействию с Межрегиональным управлением Росфинмониторинга по Сибирскому Федеральному округу, прокуратурой Новосибирской области.

Отметил заметное снижение количества возбужденных дел по коррупционным фактам присвоения и растраты, по причине изменения судебной практики по рассмотрению уголовных дел по фактам присвоения руководителями унитарных предприятий и учреждений денежных средств таких организаций в суммах до 10 тысяч рублей для компенсации личных расходов по оплате административных штрафов. При этом добавил, что большинство дел, расследование которых окончено направлением в суд, связаны с фактами взяточничества.

В целях совершенствования практики применения статьи 291.2 УК РФ, в части привлечения к ответственности за мелкое взяточничество при наличии отягчающих обстоятельств, разработаны и внесены предложения в

Законодательное Собрание Новосибирской области для реализации права законодательной инициативы.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия по противодействию коррупции обозначены приоритетные направления по активизации работы по выявлению коррупционных правонарушений для следователей и иных правоохранительных органов. Это направления в сфере реализации федеральных целевых программ в части расходования бюджетных средств на реконструкцию и строительство автодорог, в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов, жилищно-коммунального хозяйства, образовательной и хозяйственной деятельности учебных заведений, здравоохранения, оборота сельскохозяйственной продукции, лесопользования, земельных правоотношений.

Петухов Ю.Ф.: попросил глав районов Новосибирской области обратить внимание на исполнение главами поселений своих полномочий в рамках земельных правоотношений. Указал на необходимость проведения разъяснительных мероприятий с главами поселений по вопросам применения положений уголовного, земельного законодательства и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с приглашением соответствующих специалистов.

#### РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области Вялкова В.А.

2. Принять к сведению информацию руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области Лелеко А.С.

Заместитель председателя комиссии



Ю.Ф. Петухов

Секретарь комиссии



Т.Н. Деркач