



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«27» июня 2019

№ 14

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 256-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 256-п» (далее – проект акта), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок формирования перечня объектов и работ для предоставления субсидий на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 19.06.2018 № 256-п (далее – действующий Порядок, постановление Правительства НСО № 256-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/1d1b7bd9-f95f-4ee9-b049-f45c2b15fc9e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 28.02.2019 по 11.03.2019 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 16.05.2019 по 05.06.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/1d1b7bd9-f95f-4ee9-b049-f45c2b15fc9e>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной

организации «Деловая Россия»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Министерство.

В целях повышения эффективности проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету рекомендуем в будущем направлять уведомление о проведении публичных консультаций в организации, деятельность которых затрагивает предлагаемое регулирование. Например, это организации, которые ранее направляли заявления о включении объектов и работ в Перечень объектов и работ для предоставления субсидий на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – Перечень).

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило предложение (замечание) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Проектом актом, размещенным для публичного обсуждения, предлагалось исключить из действующего Порядка одно из направлений государственной поддержки, предусмотренных Порядком: «государственная поддержка на проведение агролесомелиоративных мероприятий». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил сохранить данное направление поддержки, указав на то, что проведение агролесомелиоративных мероприятий предусмотрено разделами I, IV государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (далее – Государственная программа), а также Подпрограммой «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (приложение № 6 к Государственной программе).

В разделе I Государственной программы определено: «Продовольственная зависимость Новосибирской области от импорта связана с недостаточно эффективным использованием агропромышленным комплексом основного средства производства сельскохозяйственной продукции - земли, главным образом пашни. Развитие мелиорации в сельском хозяйстве области существенно повышает объем производства, обеспечивает экологически безопасное использование природных ресурсов, сохранение и воспроизводство потенциала почвенного плодородия, содействует устойчивому развитию сельских территорий, повышению занятости и уровня жизни сельского населения.

В сельскохозяйственной практике комплексная мелиорация земель, включающая наряду с гидромелиорацией, как основного фактора длительного и коренного изменения природной среды, и агролесомелиорацию, культуртехническую, биологическую мелиорацию и мелиоративные мероприятия в сочетании с прогрессивной агротехникой, применением высокопродуктивных культур, их сортов и гибридов, расчетных доз удобрений, средств защиты растений, интенсивных и высоких агротехнологий и технических средств, - решающее условие стабильно высокого производства сельскохозяйственной продукции.».

В Подпрограмме «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (приложение № 6 к Государственной программе) указано, что в рамках реализации подпрограммы сельскохозяйственные товаропроизводители и крестьянские (фермерские) хозяйства проведут реконструкцию морально устаревших и физически изношенных мелиоративных систем и строительство новых мелиоративных систем, культуртехнические работы, агролесомелиоративные мероприятия по повышению плодородия почв, что позволит обеспечить конкурентоспособное развитие агропромышленного комплекса Новосибирской области.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечит прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения Новосибирской области к концу 2020 года на 167% к уровню 2014 года.

Минсельхоз НСО учел предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и исключил из проекта акта подпункт, которым предлагалось исключить направление государственной поддержки на проведение агролесомелиоративных мероприятий.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

Проблема №1. Несоответствие действующего Порядка Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (Приложение №10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717) (далее – федеральные Правила).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2019 № 98 внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия,

утвержденную постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717, в частности, в новой редакции изложены федеральные Правила.

Для получения субсидии из федерального бюджета необходимо привести региональные нормативные правовые акты в соответствие с федеральными Правилами.

Проблема №2. В связи с изменениями в федеральных Правилах и внесением изменений в постановление Правительства НСО № 256-п сельскохозяйственные товаропроизводители Новосибирской области для включения объектов и работ в Перечень обязаны представить дополнительные документы. При этом срок представления документов для включения объектов и работ в Перечень на 2019, 2020 годы уже истек.

Согласно действующему Порядку документы для включения объектов и работ в Перечень на 2019 года подаются до 1 сентября 2018, на 2020 год – до 1 мая 2019. Отсутствие объекта в Перечне является основанием для отказа в предоставлении субсидии (пункт 16 Порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение №3 к Государственной программе)).

Проектом акта предлагается изменить сроки предоставления документов для включения объектов и работ в Перечень на 2019, 2020 годы.

Проблему №3, указанную в сводном отчете, кратко можно сформулировать следующим образом: в действующем Порядке не определены сведения, которые должны содержаться в проектной сметной документации при проведении культуртехнических работ.

По мнению разработчика, в проектной сметной документации по проведению культуртехнических работ должны содержаться следующие сведения:

- сроки пребывания земельных участков в залежном состоянии - в целях субсидирования работ исключительно на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;
- уровень кислотности почв - в целях субсидирования внесения мелиорантов, понижающих кислотность почв;
- схема участков, на которых планируется проведение культуртехнических работ в границах земельного участка с кадастровым номером - в целях субсидирования работ на земельных участках, принадлежащих сельхозтоваропроизводителям на праве собственности (аренды);
- сводка капитальных затрат по коренному улучшению земель - в целях учета указанных затрат при субсидировании работ, проведенных хозяйственным способом.

По мнению Министерства, проблема сформулирована некорректно. В действующем законодательстве РФ отсутствуют положения, устанавливающие обязанность по предоставлению «проектной сметной документации по проведению культуртехнических работ», а также устанавливающие требования к

ее содержанию. В связи с чем отсутствие в проектной сметной документации каких-либо сведений не может являться проблемой. Как следует из сводного отчета, информация, предлагаемая к включению в «проектно-сметную документацию», необходима Минсельхозу НСО для принятия решения о включении культуртехнических работ в Перечень. Таким образом, по мнению Министерства, включение информации в представляемую заявителем проектную документацию – это способ решения проблемы.

Проблема №4. Наличие в действующем Порядке избыточного требования по представлению субъектом государственной поддержки копии положительного заключения государственной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости объектов и работ мелиорации.

Разработчик в сводном отчете указал, что объекты и работы по мелиорации не относятся к объектам капитального строительства, указанным в пункте 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с чем проведение государственной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости не требуется.

Проектом акта предлагается в подпункте 3 действующего Порядка слова «копия положительного заключения государственной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости» заменить словами «копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости».

Таким образом, разработчик не исключает обязанность по предоставлению копии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости, а лишь определяет, что данная экспертиза не является государственной.

При этом необходимо отметить, что порядок определения достоверности сметной стоимости культуртехнических и (или) агролесомелиоративных работ, а также требования к организациям, оказывающим данные услуги, не определены. В Градостроительном Кодексе РФ содержатся только положения, касающиеся определения достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции *объекта капитального строительства* (статья 8.3, 49 и т.д.). В связи с чем не понятно, какая организация (орган) вправе подготовить заключение о достоверности сметной стоимости культуртехнических и (или) агролесомелиоративных работ, на соответствие каким нормативам должна проверяться сметная стоимость. Принимая во внимание достаточно высокую стоимость проведения проверки сметной стоимости (10-20 тыс. рублей)¹

¹ В пункте 33 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лицами, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427, определена стоимость проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства.

Министерство предлагает разработчику в сводном отчете представить обоснование необходимости определения достоверности определения сметной стоимости культуртехнических и агролесомелиоративных работ с ссылками на нормативные правовые акты, в которых содержатся требования к организациям, которые вправе проводить такую оценку, и нормативы, на соответствие которым должна проверяться сметная стоимость культуртехнических и агролесомелиоративных работ.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство полагает, что разработчиком не приведено достаточное обоснование решения ряда проблем предложенным способом правового регулирования, в связи с чем рекомендует разработчику доработать сводный отчет и повторно представить его в Министерство.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели предлагаемого регулирования определены в таблицы №4 сводного отчета. По мнению Министерства, заявленные разработчиком цели не соотносятся с проблемами, на решение которых направлено предлагаемое регулирование. Согласно Методическим рекомендациям по заполнению сводного отчета, утвержденным приказом Минэкономразвития НСО от 12.01.2018 № 2 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия», целью регулирования является решение одной или нескольких из заявленных проблем или ее части либо устранение негативного эффекта (эффектов) проблемы. Индикатор достижения цели - это показатель, изменение значения которого отражает степень достижения цели. Актуальное значение индикатора - это его значение на момент разработки проекта акта или согласно данным, представленным за наиболее позднюю дату (но не позднее чем за прошлый год). Прогнозируемые значения индикаторов указываются для каждого года (или для менее продолжительного периода) срока действия предлагаемого проекта акта, а если его действие не предполагается ограничивать определенным сроком - не менее чем за первые три года его действия (помимо текущего).

Так, применительно к проблеме №1, сформулированной в разделе 2 настоящего заключения (несоответствие действующего Порядка федеральным Правилам), разработчик в сводном отчете указал цель предлагаемого регулирования: «принятие нормативного правового акта, предусматривающего возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям фактически осуществленных ими расходов на культуртехнические мероприятия...». Индикатор достижения цели: принятие нормативного правового акта.

По мнению Министерства, в данном случае принятие нормативного акта не является целью регулирования. Приведение действующего Порядка в соответствие с федеральными Правилами необходимо для того, чтобы предоставить субсидию сельскохозяйственным товаропроизводителями Новосибирской области. Субсидия предоставляется на реализацию мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения с целью

создания условий для воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов. Индикаторы достижения цели определены в Государственной программе.

Аналогичным образом необходимо соотнести проблемы, на решения которых направлено предлагаемое регулирование, с целями регулирования, и в сводном отчете привести индикаторы их достижения.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести изменения в Порядок формирования перечня объектов и работ для предоставления субсидий на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области № 256-п. Перечень формируется ежегодно на основании обращений организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сельскохозяйственное производство. Отсутствие объекта, работ в Перечне является основанием для отказа в предоставлении субсидии на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (пункт 16 Порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение №3 к Государственной программе)).

Из федерального бюджета субсидия на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения предоставляется субъекту Российской Федерации при условии его соответствия критериям, установленным в пункте 6 федеральных Правил. В целях приведения действующего Порядка в соответствие с федеральными Правилами, проектом акта предлагается внести изменения в направления государственной поддержки, изложив их в следующей редакции:

1) государственная поддержка проведения гидромелиоративных мероприятий - строительства, реконструкции и технического перевооружения оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов;

2) государственная поддержка проведения культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе:

расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;

внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв;

3) государственная поддержка проведения агролесомелиоративных мероприятий, в том числе:

защита земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путем создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения;

предотвращение деградации земель пастбищ путем создания защитных лесных насаждений;

защита земель от эрозии путем создания лесных насаждений в оврагах, балках, песках, на берегах рек и на других территориях.

В связи с изменениями в федеральных Правилах и подготовкой проекта акта разработчиком предлагается увеличить срок приема документов для включения объектов и работ в Перечень на 2019, 2020 годы до 1 сентября 2019 г. В соответствии с действующим Порядком указанный срок составляет: на 2019 год – до 1 сентября 2018, на 2020 – до 1 мая 2019 г.

В соответствии с действующим Порядком субъекты государственной поддержки для включения объектов и работ мелиорации в Перечень представляют заявления по форме, утверждаемой Минсельхозом НСО, с приложением следующих документов:

1) копия утвержденной проектной документации на объекты и работы мелиорации, включая пояснительную записку, схему расположения объектов и работ мелиорации в границах земельных участков и сводный сметный расчет;

2) копия положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации (в случае если проектная документация и результаты инженерных изысканий подлежат экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);

3) копия положительного заключения государственной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости объектов и работ мелиорации (положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации, содержащее оценку сметной стоимости объектов и работ мелиорации, рассматривается как положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объектов и работ мелиорации);

4) копия разрешения на строительство и (или) ввод объекта в эксплуатацию (в случае если требуется получение разрешения на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации) по направлению, предусмотренному подпунктом 1 пункта 2 действующего Порядка;

5) документы, подтверждающие право пользования земельными участками, на которых проводятся мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

6) справка-расчет размера затрат на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения по форме, утверждаемой Минсельхозом НСО.

Документы, указанные в подпунктах 4 и 5, в случае их непредставления субъектом государственной поддержки, запрашиваются в порядке межведомственного взаимодействия Минсельхозом НСО.

Проектом акта предлагается в перечень документов, прилагаемых к заявлению, внести ряд изменений, в том числе следующие.

1. Уточнить содержание документа «копия утвержденной проектной сметной документации на объекты и работы мелиорации» по направлению государственной поддержки «проведение культуртехнических мероприятий»:

«проектная сметная документация для направления, предусмотренного подпунктом 2 пункта 2 настоящего Порядка, должна содержать сведения о сроках пребывания земельных участков в залежном состоянии, информацию об уровне кислотности почв (в случае внесения мелиорантов, понижающих кислотность почв), схему участков, на которых планируется проведение культуртехнических работ в границах земельного участка с кадастровым номером, сводку капитальных затрат по коренному улучшению земель».

По мнению Министерства, использование понятия «проектная сметная документация» в отношении проведения культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий некорректно по следующим основаниям.

В федеральных правилах содержится требование о предоставлении проектной сметной документации по *гидромелиоративным мероприятиям*. Гидромелиоративные мероприятия связаны со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением оросительных и осушительных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов. Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ проектная сметная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Состав проектной сметной документации определен в части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ

В Градостроительном кодексе РФ и федеральных Правилах отсутствуют положения о необходимости предоставления проектной сметной документации по культуртехническим и агролесомелиоративным работам. Применительно к указанным мероприятиям в статье 25 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Федеральный закон №4-ФЗ) установлено требование о том, что мелиорация земель проводится на основе *проектов*, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и

правила. Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается Минсельхозом России.

Минсельхозом России подготовлен проект такого порядка². В проекте приказа разделяются понятия «проектная документация в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности» и «проект мелиорации».

Как уже было отмечено ранее согласно части 2 статьи 25 Федерального закона №4-ФЗ порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается Минсельхозом России. В связи с чем установление каких-либо требований к проектам мелиорации земель иными органами не соответствует положениям указанного федерального закона.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику в подпункте 1 пункта 3 действующего Порядка:

- применительно к проведению культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий использовать понятие «проект мелиорации» со ссылкой на Федеральный закон №4-ФЗ;

- исключить положения, регламентирующие содержание проекта мелиорации, а также указать на то, что положение о предоставлении данного документа вступает в силу после утверждения Минсельхозом РФ порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель.

В случае если разработчику необходима информация о сроках пребывания земельных участков в залежном состоянии; уровне кислотности почв; схема участков, на которых планируется проведение культуртехнических работ в границах земельного участка с кадастровым номером; сводка капитальных затрат по коренному улучшению земель, то она, по мнению Министерства, может быть запрошена отдельным документом, не в составе проектной сметной документации.

Применительно к «сводке капитальных затрат по коренному улучшению земель» необходимо отметить, что из содержания словосочетания не представляется возможным определить, какую информацию должен предоставить заявитель в составе «сводки капитальных затрат по коренному улучшению земель» и чем она будет отличаться от информации, отраженной в справке-расчете затрат на мероприятия по развитию мелиорации земель, указанной в подпункте 6 пункта 3 действующего Порядка.

2. Проектом акта предлагается подпункт 5 пункта 3 действующего Порядка изложить в следующей редакции:

«5) документы, подтверждающие право пользования земельными участками, на которых проводятся гидромелиоративные мероприятия - для направления, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 настоящего Порядка; правоустанавливающие документы на земельные участки, на которых проводятся культуртехнические мероприятия - для направления, предусмотренного подпунктом 2 пункта 2 настоящего Порядка;».

Необходимо отметить, что в действующем Порядке к подпункту 5 пункта 3 имеется примечание, согласно которому в случае если право собственности на

² <https://regulation.gov.ru/projects#npa=84411>

земельные участки, аренды земельных участков зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, указанные сведения запрашиваются Минсельхозом НСО с использованием межведомственной автоматизированной информационной системы по межведомственному запросу. В проекте акта примечание отсутствует. Согласно статье 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

С учетом изложенного Министерство предлагает разработчику в подпункте 5 пункта 3 Порядка сделать ссылку на примечание, согласно которому в случае если право собственности на земельные участки, аренды земельных участков зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, указанные сведения запрашиваются Минсельхозом НСО с использованием межведомственной автоматизированной информационной системы по межведомственному запросу.

В ходе проведения Министерством экспертизы в действующем Порядке были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Это следующие положения.

1. В пункте 6 действующего Порядка перечислены основания, по которым объекты и работы не включаются в Перечень:

1) непредставление документов (представление не в полном объеме), предусмотренных пунктом 3 действующего Порядка, и (или) несоответствие документов, предусмотренных пунктом 3 действующего Порядка, требованиям к оформлению, предусмотренным пунктом 4 действующего Порядка;

2) наличие в документах недостоверной информации;

3) несоблюдение сроков представления документов, предусмотренных пунктом 3 действующего Порядка;

4) несоответствие Объектов и работ мелиорации направлениям формирования Перечня, предусмотренным пунктом 2 действующего Порядка.

Из подпункта 1 пункта 6 действующего Порядка следует, что непредставление документов, предусмотренных пунктом 3, в том числе и тех, которые запрашиваются Минсельхозом НСО по межведомственному запросу, является основанием для не включения объекта и работ в Перечень. Указанный вывод не соответствует действующему законодательству РФ, в связи с чем **Министерство предлагает разработчику подпункт 1 пункта 6 действующего Порядка дополнить словами «за исключением документов, запрашиваемых Министерством в порядке межведомственного взаимодействия».**

2. Согласно пункту 9 действующего Порядка Перечень утверждается Минсельхозом НСО в течение 20 рабочих дней с момента вступления в силу Закона об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год.

Согласно пункту 10 действующего Порядка субъектам государственной поддержки в течение 10 рабочих дней с даты утверждения Перечня направляются уведомления о включении либо невключении объектов и работ мелиорации в Перечень.

Получается, что заявитель предоставляет документы для включения в Перечень до 1 мая года, предшествующего году формирования Перечня (пункт 3 действующего Порядка), а уведомление о том, что объект и работы не включены в Перечень, например, по причине непредставления всех необходимых документов, он получит только в конце декабря (закон о бюджете на следующий год принимается ориентировочно в декабре текущего года), т.е. через 7 месяцев. При этом у заявителя отсутствует возможность донести необходимые документы. Кроме того, в течение длительного периода времени заявитель остается в неведении относительно включения/невключения объекта и работ в Перечень. Из устных пояснений разработчика следует, что проект Перечня на следующий год формируется ориентировочно в середине текущего года и информация справочно предоставляется в Минсельхоз России.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику при отказе субъекту государственной поддержки во внесении объектов и работ в Перечень установить срок для устранения оснований отказа (в случае если такая возможность у заявителя имеется).

Кроме того, Министерство обращает внимание разработчика на то, что в подпункте 4 пункта 11 действующего Порядка неверно указан пункт «17» Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п). Основания для отказа в предоставлении субсидий определены в пункте 14 указанного Положения. В связи с чем предлагаем разработчику в подпункте 4 пункта 11 действующего Порядка слова «пунктом 17» заменить словами «пунктом 14».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их

введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	В сводном отчете разработчиком не приведено достаточное обоснование решения ряда проблем предложенным способом правового регулирования. Цели предлагаемого регулирования и индикаторы их достижения не соотносятся с проблемами, на решение которых направлено предлагаемое регулирование.
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	<p>1. Требование о предоставлении проектной сметной документации в отношении проведения культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий, а также определение содержания такой документации является избыточным. В отношении культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий в соответствии с Федеральным законом №4-ФЗ готовится проект мелиорации, порядок разработки, согласования и содержание которого устанавливается Минсельхозом России.</p> <p>2. Не допускается требовать у субъектов государственной поддержки представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Документы, подтверждающие право пользования земельными участками, правоустанавливающие документы на земельные участки в случае если право зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, должны запрашиваться Минсельхозом НСО с использованием межведомственной автоматизированной информационной системы по межведомственному запросу.</p>
2	Избыточные недокументарные	

	обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	1. Из подпункта 1 пункта 6 действующего Порядка (основание отказа включения объектов и работ в Перечень) следует, что непредставление документов, предусмотренных пунктом 3, в том числе и тех, которые запрашиваются Минсельхозом НСО по межведомственному запросу, является основанием для не включения объекта и работ в Перечень. Указанный вывод не соответствует действующему законодательству РФ. 2. Между подачей субъектами государственной поддержки пакета документов для включения объектов и работ Перечень и получением уведомления о включении/невключении объекта и работ в Перечень большой промежуток времени (около 7 месяцев), в течение которого они не знают о результатах рассмотрения поданного ими заявления. После получения уведомления у субъектов государственной поддержки нет возможности исправить документацию (в случае если ему направлено уведомление об отказе во включении в Перечень).
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком не приведено достаточное обоснование решения ряда проблем предложенным способом правового регулирования. Цели предлагаемого регулирования и индикаторы их достижения не соотносятся с проблемами, на решение которых направлено предлагаемое регулирование. Министерство предлагает разработчику доработать в указанной части сводный отчет и представить его в Министерство.

5.2. В проекте акта выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. В подпункте 1 пункта 3 действующего Порядка применительно к проведению культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий использовать понятие «проект мелиорации» со ссылкой на Федеральный закон № 4-ФЗ.

2. В подпункте 1 пункта 3 действующего Порядка исключить положения, регламентирующие содержание проектной сметной документации (в предлагаемом Министерством варианте - проект мелиорации), а также указать на то, что положение о предоставлении данного документа (проекта мелиорации) вступает в силу после утверждения Минсельхозом России порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель.

3. В подпункте 5 пункта 3 действующего Порядка сделать ссылку на примечание, согласно которому в случае если право собственности на земельные участки, аренды земельных участков зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, указанные сведения запрашиваются Минсельхозом НСО с использованием межведомственной автоматизированной информационной системы по межведомственному запросу.

5.3. В ходе проведения экспертизы Министерством *в действующем Порядке* были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые не устраняет проект акта. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Подпункт 1 пункта 6 действующего Порядка дополнить словами «за исключением документов, запрашиваемых Министерством в порядке межведомственного взаимодействия».

2. При отказе субъекту государственной поддержки во внесении объектов и работ в Перечень установить срок для устранения оснований отказа (в случае если такая возможность у заявителя имеется).

5.4. В подпункте 4 пункта 11 действующего Порядка слова «пунктом 17» заменить словами «пунктом 14».

И. о. министра



Л.Н. Решетников