



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«06» декабря 2017 г.

№ 1-ф

об оценке фактического воздействия Закона Новосибирской области от 02.03.2016 № 39-ОЗ «О внесении изменений в закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и закон Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — министерство) в соответствии с приказом Минэкономразвития НСО от 10.11.2015 №108 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области по вопросам, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовки заключения об оценке фактического воздействия», Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 (в ред. от 26.07.2016 № 471), провело оценку фактического воздействия закона Новосибирской области от 02.03.2016 № 39-ОЗ «О внесении изменений в закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и закон Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее - Закон Новосибирской области № 39-ОЗ).

Закон Новосибирской области №39-ОЗ разработан министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – Минобрнауки НСО, разработчик).

Законопроект проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОВР) в 2015 году. Предложения в связи с размещением извещения по

законопроекту принимались разработчиком в период с 13.07.2015 по 27.07.2015. Публичные консультации по законопроекту и сводному отчету проводились в период с 14.08.2015 по 04.09.2015. Заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) от 06.10.2015 №11 размещено на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_2489/zaklyuchenie_n_o11.pdf.

Целью проведения оценки фактического воздействия является:

- оценка достижения заявленных разработчиком целей регулирования (индикаторов достижения целей);
- определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта;
- выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

Публичные консультации по отчету об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ) Закона Новосибирской области № 39-ОЗ проводились в период с 19.09.2017 по 19.10.2017.

Отчет об ОФВ, Закон Новосибирской области № 39-ОЗ, бланк опросного листа были размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.nso.ru/page/22145>.

В рамках проведения публичных консультаций министерство направило соответствующие уведомления (письма):

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Технопарк Новосибирского Академгородка»;
- Управлению Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области;
- министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- разработчику.

В рамках проведения публичных консультаций в министерство поступили письма об отсутствии замечаний и предложений от:

- Управления Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области;
- министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- разработчика.

Разработчик дополнительно представил информацию о количестве компаний - резидентов, размещенных на территории Технопарка Новосибирского Академгородка, по состоянию на 01.10.2017 - 216 компаний.

В рамках проведения публичных консультаций в министерство поступили уточнения также от АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» по расходам управляющей компании технопарка на подготовку и предоставление в Минобрнауки НСО документов, подтверждающих соответствие условиям, установленным в Законе Новосибирской области №39-ОЗ (стр. 6 отчета об ОФВ). Согласно данным АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» затраты на подготовку документов составляют примерно 340 тыс. рублей в год. Представленный АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» расчет будет приведен далее в настоящем заключении.

2. Анализ действующего регулирования.

Описание регулирования

Законом Новосибирской области №39-ОЗ внесены изменения в статью 8.11 закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области №142-ОЗ). Указанная статья посвящена налоговым льготам по налогу на имущество организаций. Законом Новосибирской области № 39-ОЗ освобождены от уплаты налога на имущества, используемого для осуществления уставной деятельности, управляющие компании технопарков, являющиеся собственниками имущества, состоящего из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 10000 квадратных метров, предоставляющие в аренду на срок не менее 3 лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность. Для подтверждения соответствия данным требованиям они представляют документы в Минобрнауки НСО.

Согласно пункту 3 статьи 2 вышеуказанного закона установленная налоговая льгота действует до 1 января 2019 года.

Как следует из заключения об ОРВ от 06.10.2015 №11 законопроекта, введение налоговой льготы по налогу на имущество организаций для управляющих компаний позволит упростить реализацию права управляющих компаний на получение государственной поддержки и приведет к совершенствованию системы налогообложения субъектов инновационной деятельности.

С введением Закона Новосибирской области № 39-ОЗ фактически был изменен вид государственной поддержки, представляемой управляющим компаниям технопарков (по факту только одной управляющей компании - АО «Технопарк Новосибирского Академгородка», соответствующей требуемым критериям) с неналоговой (субсидия из областного бюджета Новосибирской области на возмещение затрат, связанных с предоставлением в аренду

имущества, а также оказанием услуг субъектам инновационной деятельности¹⁾ на налоговую (освобождение от уплаты налога на имущество управляющей компании). При проведении ОРВ законопроекта Минобрнауки НСО отметило, что вводимая налоговая льгота должна упростить управляющим компаниям реализацию своего права на получения государственной поддержки. Неналоговая поддержка представлялась в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 №126-п² (далее - постановление Правительства НСО №126-п).

Заявительный характер предоставления субсидии управляющим компаниям, сложность оформления, длительные сроки рассмотрения заявки на получение приводили к задержке предоставления субсидии. Так, по сведениям разработчика, в 2014 году, вследствие ограниченности бюджетных возможностей Новосибирской области, ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка» предоставлена государственная поддержка – субсидия в размере 29000 тыс. руб. вместо заявленных 95 000 тыс. руб. при размере налога на имущество, уплаченного в бюджет Новосибирской области в 2014 году, 51 205,1 тыс. руб. В 2015 году размер государственной поддержки управляющей компании ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка» в форме субсидии составил 61464,6 тыс. руб.³

После вступления в силу Закона Новосибирской области № 39-ОЗ в 2016 году АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» была предоставлена налоговая льгота по оплате налога на имущество, используемого им для осуществления уставной деятельности, в размере 42 696,1 тыс. руб.

Министерство в рамках проведения оценки фактического воздействия Закона Новосибирской области № 39-ОЗ проанализировало законодательство ряда субъектов Российской Федерации. В таблице №1 представлена информация по субъектам Российской Федерации, освободившим управляющие компании технопарков от уплаты налога на имущества.

Таблица 1

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
1	2	3
1.	Республика Коми	Закон Республики Коми от 10.11.2005 № 113-РЗ «О налоговых льготах на территории Республики Коми и внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросу о налоговых льготах».
2.	Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 101-ОЗ

¹ Совокупный объем предоставляемых управляющим компаниям технопарков субсидий не мог быть больше суммы уплаченного в областной бюджет НСО управляющей компанией налога на имущество организации.

² Порядок в настоящее время также действует.

³ Распоряжение Правительства НСО от 27.04.2015 №158-рп.

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
		«О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, базовым организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования, участникам зон экономического благоприятствования и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития»
3.	г. Москва	Закон г. Москвы от 05.11.2003 № 64 «О налоге на имущество организаций».
4.	Новгородская область	Областной закон Новгородской области от 27.10.2017 № 155-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций».
5.	Челябинская область	Закон Челябинской области от 25.11.2016 № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций».
6.	Самарская область	Закон Самарской области от 25.11.2003 № 98-ГД «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области».
7.	Курганская область	Закон Курганской области от 26.11.2003 №347 «О налоге на имущество организаций на территории Курганской области».
8.	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 08.10.2004 № 22 «О налоге на имущество организаций».
9.	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 26.11.2002 № 145-III «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации».
10.	Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 28.11.2003 № 170-З «О налоге на имущество организаций на территории Тамбовской области».

Как видно из таблицы, практика освобождения управляющих компаний технопарков от уплаты налога на имущество активно применяется в субъектах Российской Федерации.

Оценка достижения целей регулирования

Целью вводимого Законом Новосибирской области № 39-ОЗ правового регулирования является совершенствование системы налогообложения управляющих компаний технопарков. Индикаторы достижения цели приведены в таблице №2.

Таблица №2

Индикаторы достижения целей установленного регулирования, определенные в сводном отчете об ОРВ	Целевые значения индикаторов	
	Технопарка Новосибирского Академгородка на момент проведения	Фактически значения

	ОРВ проекта акта ⁴	
Количество компаний-резидентов технопарков.	2015 г. – 180; 2016 г. – 188; 2017 г. – 194; 2018 г. – 200; 2019 г. – 206; 2020 г. – 212.	На 01.01.2015 – 171; На 01.01.2016 – 198. На 01.01.2017 – 212; На 01.07.2017 – 230. На 01.10.2017 – 216. ⁵

Как видно из таблицы, по состоянию на 01.10.2017 по сравнению с 2015 годом наблюдается увеличение количества компаний-резидентов Технопарка Новосибирского Академгородка на 20% (на 36 компаний). Представленные показатели свидетельствуют о положительных последствиях введенного правового регулирования, что также подтвердили участники публичных консультаций.

Основная группа субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Законом Новосибирской области № 39-ОЗ: управляющие компании технопарков Новосибирской области.

На момент подготовки настоящего заключения в Новосибирской области действует 3 управляющие компании технопарков:

1. АО «Технопарк Новосибирского Академгородка»;
2. АО «Инновационный медико-технологический центр»;
3. АО «УК «Биотехнопарк».

Фактически в настоящее время требованиям, установленным в пункте 10 статьи 8.11 Закона Новосибирской области № 142-ОЗ⁶, удовлетворяет только управляющая компания АО «Технопарк Новосибирского Академгородка». По состоянию на 01.07.2017 общая площадь административных и производственных зданий и (или) помещений данного технопарка составляет 47168,1 кв.м. и не менее 80% данных помещений сдается в аренду субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность. Договор аренды заключается на срок не менее 3 лет.

Оценка экономии (расходов) субъектов предпринимательской деятельности от введенного правового регулирования.

Экономия управляющих компаний технопарков в связи с принятием Закона Новосибирской области №39-ОЗ заключается в освобождении от

⁴ По данным сводного отчета, подготовленного разработчиком при проведении ОРВ законопроекта.

⁵ Информация о количестве компаний – резидентов представлена Минобрнауки НСО (письмо №3916-07/28-Вн от 20.10.2017).

⁶ Пункт 10 статьи 8.11 Закона Новосибирской области №142-ОЗ: «управляющие компании технопарков, являющиеся собственниками имущества, состоящего из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 10000 квадратных метров, предоставляющие в аренду на срок не менее 3 лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, - в отношении имущества, используемого ими для осуществления уставной деятельности.».

уплаты налога на имущества, используемого ими для осуществления уставной деятельности.

В таблице №3 приведены ключевые показатели эффективности⁷ деятельности Технопарка Новосибирского Академгородка за период с 2013 по 2016 гг.⁸:

Таблица 3

№	Показатели	2013	2014	2015	2016 ⁹
1	Количество компаний-резидентов технопарка, ед.	156	171	198	212
2	Рабочие места (компаний-резидентов), ед.	3830	4500	5540	4875
3	Произведенная продукция (компаниями-резидентами), тыс. руб.	6 549 748	9 468 906	11 951 200	13 648 000

Из представленной таблицы следует, что в 2016 году у Технопарка Новосибирского Академгородка по двум показателям имеется положительная динамика: по сравнению с данными 2015 года произошел рост количества компаний – резидентов на 7%, объема произведенной продукции – на 14%. По одному из показателей «рабочие места (компаний-резидентов)» наблюдается отрицательная динамика. Согласно информации АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» снижение численности сотрудников компаний-резидентов связано с тем, что на территории технопарка новые объекты для размещения новых компаний резидентов не вводились в эксплуатацию и был расторгнут договор аренды с резидентом технопарка ООО «Академ Медиа» (численность сотрудников 560 человек) по причине отсутствия возможности предоставить дополнительные площади для размещения сотрудников.

Что касается расходов субъектов предпринимательской деятельности от введенного правового регулирования, то они, по мнению министерства, связаны с обязанностью управляющих компаний технопарков подтверждать соответствие управляющей компании условиям освобождения от уплаты налога на имущество организации. Для получения налоговой льготы по уплате налога на имущество в соответствии с пунктом 10 статьи 8.11 Закона Новосибирской области № 142-ОЗ управляющие компании технопарков обязаны в срок до 12 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года – до 12 апреля следующего года представить в Минобрнауки НСО документы, подтверждающие соответствие условиям, установленным в законе. Перечень документов, подтверждающих соответствие управляющих компаний технопарков условиям освобождения от уплаты налога на имущество организаций, порядка их представления и рассмотрения, установлен постановлением Правительства Новосибирской области от 17.05.2016 №147-п.

⁷ В соответствии с государственной программой «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 10.03.2006 № 328-р

⁸ На сайте Минкомсвязи РФ размещены ключевые показатели эффективности деятельности Технопарка Новосибирского Академгородка за период с 2013 по 2015 гг// <http://minsvyaz.ru/ru/activity/directions/445/tehnopark-novosibirskogo-akademgorodka-akadempark/>

⁹ По информации АО «Технопарк Новосибирского Академгородка».

Согласно пункту 2 постановления Правительства НСО №147-п управляющие компании технопарков представляют в Минобрнауки НСО в электронном виде и на бумажном носителе следующие документы:

- 1) заявление (по установленной форме);
- 2) документ, подтверждающий полномочия руководителя (уполномоченного лица);
- 3) копии учредительных документов;
- 4) реестр объектов недвижимости, принадлежащих на праве собственности управляющей компании технопарка и используемых в уставной деятельности (по установленной форме);
- 5) реестр договоров аренды, заключенных между управляющей компанией технопарка и субъектами инновационной деятельности (по установленной форме);
- б) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, из числа субъектов инновационной деятельности, заключивших договоры аренды с управляющей компанией технопарка (по установленной форме).

Ряд документов Минобрнауки НСО запрашивает в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия (заявитель вправе их представить по собственной инициативе):

- 1) копию соглашения с Правительством Новосибирской области о реализации проекта по созданию технопарка или копию нормативного правового акта Правительства Новосибирской области, содержащего решение о наделении юридического лица полномочиями на деятельность по управлению технопарком;
- 2) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), представленную уполномоченным налоговым органом, полученную не ранее чем за 30 дней до дня подачи документов;
- 3) копию свидетельства управляющей компании о постановке на учет в налоговом органе;
- 4) правоустанавливающие документы на объекты недвижимости (помещения технопарка).

Представляемые копии документов должны быть заверены подписями руководителя (уполномоченного лица), главного бухгалтера и печатью (при наличии) Заявителя.

По мнению министерства, представление заявителем документа, подтверждающего полномочия руководителя, является избыточной обязанностью, поскольку информацию о руководителе можно получить из выписки из ЕГРЮЛ, полученной в рамках межведомственного взаимодействия. В связи с чем министерство рекомендует разработчику исключить данный документ из пункта 2 постановления Правительства НСО №147-п.

В сводном отчете об ОФВ было указано на то, что расходы одной управляющей компании технопарка на подготовку и предоставление в Минобрнауки НСО документов (за исключением документов, запрашиваемых уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия),

составляют оценочно около 5 тыс. руб.¹⁰ в год. Соответственно, за весь период действия Закона Новосибирской области № 39-ОЗ (с 01.01.2016 по 01.01.2019) сумма затрат на подготовку и предоставление документов одной компанией составит оценочно около 15 тыс. руб.

Как уже было отмечено ранее, в ходе публичных консультаций по отчету об ОФВ АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» были представлены расчеты затрат на подготовку и предоставление документов, которые составляют ориентировочно 340 тыс. руб. в год. Указанная сумма получена исходя из следующих ежеквартальных затрат:

- на оплату труда – 9158 руб. (работа бухгалтера и главного бухгалтера по подготовке документов, их проверке);

- на расходные материалы: бумага, картридж - 300 руб.;

- плата за пользование программой СПАРК¹¹ - 24780 руб. в месяц (за год 297360 руб.);

- прочие затраты, в т.ч. на предоставление документов в Минобрнауки НСО (маршрут: г. Новосибирск, ул. Николаева, 12 (Академгородок) - г. Новосибирск, ул. Красный проспект 18 (здание Правительства Новосибирской области)) – затраты на бензин, оплату труда водителя (АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» не представлена конкретная сумма затрат по данной категории расходов).

Итого, за год получается: (9158 руб. + 300 руб.) x 4¹² + 297360 руб. = 335 192 руб. С учетом прочих затрат оценочно сумма затрат на подготовку и предоставление документов в Минобрнауки НСО составляет около 340 тыс. руб.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях снижения затрат управляющих компаний технопарков на получение налоговой льготы по уплате налога на имущество, министерство рекомендует Минобрнауки НСО, **исключить из пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства НСО №147-п, следующие документы, представляемые заявителем:**

- документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя;

- копии учредительных документов управляющей компании технопарка.

Оценка возможных негативных последствий введенного правового регулирования

По информации, представленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, сумма предоставленной АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» налоговой льготы по оплате налога на

¹⁰Расчеты произведены с использованием методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (утв. приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669), с помощью калькулятора расчета издержек, размещенного на сайте: <http://regulation.gov.ru>. При расчетах использовались следующие данные: среднемесячная начисленная заработная плата в **январе-мае 2017 года** в Новосибирской области – **31956** рублей (http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/publications/news_issues/580c7e8041f282929088fc27f9898572), количество управляющих компаний технопарков - 1, количество обращений в год - 4 раза.

¹¹ Исходя из информации, полученной в сети «Интернет», СПАРК – это программа проверки контрагента.

¹² Документы в Минобрнауки НСО предоставляются 4 раза в год.

имущества, используемого им для осуществления уставной деятельности, в **2016 году составила 42 696,1 тыс. руб.** При этом по информации Минобрнауки НСО¹³ и УФНС России по Новосибирской области¹⁴ налоговые поступления в консолидированный бюджет Новосибирской области компаний-резидентов Технопарка Новосибирского Академгородка за 2016 год составили 770 348,5 тыс. рублей.

Расчетное значение показателя эффективности налоговых льгот **ЭФнл составило 6,68**. Расчет произведен Минобрнауки НСО в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков, утвержденной приказом МФ и НП Новосибирской области от 13.02.2014 № 15-НПА (далее – приказ №15-НПА).

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (ЭФнл) больше либо равно единице (ЭФнл \geq 1).

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 22.07.2013 № 318-п «О критериях эффективности налоговых льгот, установленных иным категориям налогоплательщиков», и включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

Показатель эффективности налоговых льгот (ЭФнл) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной (Кбэф), экономической (Кэф) и социальной эффективности (Ксэф) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле¹⁵:

$$\text{ЭФнл} = (\text{Кбэф} + \text{Кэф} + \text{Ксэф}) / 3$$

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот рассчитывается исходя из прироста налоговых поступлений в областной бюджет Новосибирской области, и представляет собой оценку влияния налоговых льгот на объемы доходов и расходов областного бюджета.

При оценке экономической эффективности налоговых льгот учитывается:

- 1) направление средств, высвободившихся в результате предоставления налоговых льгот, в полном объеме на собственное развитие;
- 2) создание новых рабочих мест в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота.

Оценка экономической эффективности представляет собой оценку влияния налоговых льгот на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены.

¹³ Письмо №2691-07/25-Вн от 28.07.2017

¹⁴ Письмо №10-14/21197@ от 11.11.2016

¹⁵ Приказ МФ и НП Новосибирской области от 13.02.2014 № 15-НПА «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков и Методики оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков».

Оценка социальной эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения, формирование благоприятных условий жизнедеятельности для малообеспеченных граждан и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. На показатель социальной эффективности влияют такие составляющие как:

- улучшение условий труда работников в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота;
- увеличение средней заработной платы работников в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота;
- повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота.

По результатам проведенного министерством анализа не были выявлены негативные эффекты введенного Законом Новосибирской области №39-ОЗ правового регулирования.

Анализ влияния введенного правового регулирования на развитие конкуренции.

Проведение анализа влияния установленного регулирования на развитие конкуренции является немаловажным фактором анализа эффективности данного регулирования. Как было отмечено ранее, фактически из трех существующих управляющих компаний технопарков Новосибирской области под действие Закона Новосибирской области №39-ОЗ попадает лишь одна. При этом необходимо также отметить, что в настоящее время действует Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 №126-п. В соответствии с данным Порядком управляющие компании, соответствующие нижеизложенным требованиям, могут получить субсидию на возмещение затрат, связанных с предоставлением, в том числе на льготных условиях, в аренду имущества, а также оказанием консалтинговых, организационных и иных услуг субъектам инновационной деятельности.

Требования:

- обладание на праве собственности или праве хозяйственного ведения имуществом, состоящим из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 5000 кв. м;
- предоставление в аренду на срок не менее 3 лет субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, не менее 50% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений, за исключением площадей мест общего пользования.

Как видно, указанные требования к управляющим компаниям технопарков заметно ниже требований, указанных в Законе Новосибирской области №39-

ОЗ. В связи с чем, управляющие компании Медицинского технопарка (площадь зданий и помещений составляет 13200 кв.м.)¹⁶ и Биотехнопарка наукограда Кольцово (площадь зданий и помещений – 6640 кв.м.¹⁷) могут претендовать на получение субсидии в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 №126-п (при условии соответствия установленным в нем требованиям).

Согласно пункту 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства НСО №126-п, совокупный объем предоставляемых управляющим компаниям субсидий не может быть больше суммы уплаченного в областной бюджет Новосибирской области управляющей компанией налога на имущество организаций.

С учетом вышеизложенного, министерство считает возможным сделать вывод о том, что введенному Законом Новосибирской области №39-ОЗ регулированию присуща низкая степень риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции в области.

Анализ положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При проведении оценки фактического воздействия Закона Новосибирской области № 39-ОЗ в нем не были выявлены в положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.

По результатам оценки фактического воздействия Закона Новосибирской области №39-ОЗ министерством сделаны следующие выводы об эффективности введенного указанным нормативным правовым актом правового регулирования.

1. Анализ достижения заявленных целей регулирования свидетельствует о положительных последствиях введенного правового регулирования. В частности, отмечен рост численности компаний - резидентов АО «Технопарк Новосибирского Академгородка».

2. Введенному Законом Новосибирской области №39-ОЗ регулированию присуща низкая степень риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции в области.

3. В Законе Новосибирской области № 39-ОЗ не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При этом необходимо отметить, что в результате анализа представляемого управляющими компаниями технопарков пакета документов в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства НСО №147-п, в целях подтверждения соответствия условиям освобождения от уплаты налога на имущества, был выявлен документ, который, по мнению министерства,

¹⁶ По состоянию на 01.06.2017.

¹⁷ По состоянию на 01.06.2017.

является избыточным (документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя). Министерство рекомендует разработчику исключить указанный документ из пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства НСО №147-п.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра

О.В. Молчанова

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.